

**EP-E-01** Kapitel 6: Ermöglichen, was vor Ort am besten gelingt: Europa der Regionen und Kommunen

Gremium: Bundesvorstand  
Beschlussdatum: 30.08.2018  
Tagesordnungspunkt: EP-E Europawahlprogramm (Kapitel 6)

- 1 Die Stärke und Attraktivität der EU liegt in ihrer Vielfalt. Diese Vielfalt wird durch die  
2 europäische Gründungsidee geschützt. Die EU will keine übergeordnete Zentralmacht sein,  
3 sondern Mitgliedstaaten, Regionen und Kommunen zu einem friedlichen und fruchtbaren  
4 Miteinander befähigen. Sie sollen ihre jeweils eigenen demokratischen  
5 Entscheidungsspielräume behalten. Wir wollen, dass auch in Zukunft die politischen  
6 Entscheidungen dort verwirklicht werden, wo sie am besten gelingen: in den Dörfern und  
7 Städten.
- 8 Die Kommunen sind das Fundament der Europäischen Union. Hier organisieren die Bürger\*innen  
9 ihr Zusammenleben im Alltag, hier wirkt europäische Politik unmittelbar, hier kann der  
10 Grundstein für mehr Europa gelegt werden. Hier findet Europa jeden Tag statt.
- 11 Es ist deshalb richtig, dass so viele Entscheidungen wie möglich auf kommunaler Ebene  
12 getroffen werden. Das Subsidiaritätsprinzip – also Entscheidungen möglichst bürgernah zu  
13 treffen – ist die Grundlage für ein erfolgreiches Europa. Das bedeutet aber auch, dass  
14 Europa da unterstützend wirken soll, wo Kommunen an ihre Grenzen stoßen.
- 15 Nicht alles in Europa muss gleich gemacht werden. Und nicht jeder Lebensbereich soll  
16 reguliert werden. Der europäische Binnenmarkt ist eine wichtige Errungenschaft, aber die  
17 Umsetzung seiner Wettbewerbsregeln darf nicht dazu führen, dass Kommunen zum Beispiel zur  
18 Privatisierung der öffentlichen Güter gezwungen werden. Wir wollen die Selbstbestimmung der  
19 Regionen und Kommunen über ihre Kultur und die Daseinsvorsorge erhalten.
- 20 Wenn EU und Kommune Hand in Hand arbeiten, kann wirklich etwas für die Bürger\*innen  
21 verbessert werden. Beispielsweise kümmert die EU sich darum, dass grenzüberschreitender  
22 Verkehr funktioniert, und die Kommune gestaltet den örtlichen Busfahrplan. Diese Prozesse  
23 müssen ineinandergreifen und funktionieren, denn Europa lebt von der Verständigung und dem  
24 Austausch über Grenzen hinweg. So entsteht ein europäisches Gemeinschaftsgefühl. Bereits  
25 jetzt gibt es eine europäische Zusammenarbeit in grenzüberschreitenden Metropolregionen, die  
26 Brücken nicht nur zwischen Ländern und Kommunen entstehen lässt, sondern vor allem auch  
27 zwischen den Menschen.
- 28 Der europäische Gedanke verankert sich in den Köpfen der Bürger\*innen, wenn sie die Arbeit  
29 der EU in den Kommunen erleben, etwa wenn Straßen oder Gebäude mit Förderprogrammen der EU  
30 errichtet werden. Wir wollen den Kommunen einen einfachen, direkten Zugang zu den  
31 Fördermitteln geben.
- 32 **6.1 Daseinsvorsorge vor Privatisierung schützen**
- 33 Eine funktionierende Grundversorgung, also die Bereitstellung von Gütern wie Trinkwasser,  
34 aber auch der Zugang zu kulturellen Einrichtungen und die Verfügbarkeit von öffentlichen  
35 Dienstleistungen wie der Feuerwehr bilden die Basis unseres gesellschaftlichen  
36 Zusammenlebens. Wir wollen nicht, dass beispielsweise das gut funktionierende lokale

37 Wassernetz ein Spekulationsobjekt wird und darunter die Wasserqualität leidet. Eine  
38 funktionierende Daseinsvorsorge sichert die Lebensqualität der Bürger\*innen und trägt zum  
39 sozialen Zusammenhalt bei. Es macht einen Unterschied, ob sich Bürger\*innen bei konkreten  
40 Problemen an ihre Gemeinde und an ihre gewählten Vertreter\*innen wenden können oder in der  
41 Warteschleife einer anonymen Firmenzentrale hängen.

42 Die Europäische Union hat eine doppelte Bedeutung für Kommunalpolitik. Sie darf die  
43 kommunale Daseinsvorsorge nicht behindern. Es wird aber oft übersehen, dass Europa die  
44 Kommunen auch vor Liberalisierungsdruck schützen kann. Das wollen wir stärken und ausbauen.  
45 Wo Kommunen und Regionen in eigener Verantwortung über Dienstleistungen der Daseinsvorsorge  
46 entscheiden, dürfen ihre Handlungsspielräume nicht eingeschränkt werden. Wir schützen die  
47 öffentliche Daseinsvorsorge vor Deregulierung und Privatisierung. Dies gilt auch bei  
48 Verhandlungen über EU-Handelsabkommen mit anderen Wirtschaftsräumen, wie CETA mit Kanada  
49 oder JEFTA mit Japan. Wir wollen eindeutige Schutzklauseln gegen neue, zusätzliche Risiken,  
50 die soziale Dienstleistungen, die Wasserversorgung oder den Bildungsbereich bedrohen können.  
51 Das größte Risiko geht von möglichen Investoren aus, die aufgrund von Gewinnerwartungen  
52 gegen soziale, gesundheits- oder umweltschützende Standards klagen. Es ist unser Ziel, dass  
53 Europa klare und umfassende Ausnahmen für die kommunale Daseinsvorsorge und für öffentliche  
54 und soziale Dienstleistungen schafft.

#### 55 *Sozialen Wohnungsbau unterstützen*

56 Bezahlbarer Wohnraum ist in vielen Städten Europas zu einem so knappen Gut geworden, dass  
57 Menschen aus innerstädtischen Quartieren verdrängt werden. Das gefährdet den  
58 gesellschaftlichen Zusammenhalt. Europa muss deshalb dazu beitragen, dass Mieten nicht zum  
59 Armutsrisiko wird. Diesem Ziel läuft eine Einschränkung der EU-Kommission von 2011 zuwider,  
60 wonach die Förderung von Sozialwohnungen nur unter ganz bestimmten restriktiven Kriterien  
61 wettbewerbskonform und damit erlaubt ist. Es gibt in den Kommunen aber sehr unterschiedliche  
62 Probleme und Lösungsansätze, die nicht nach einem EU-weiten Schema zu bestimmen sind. Diese  
63 Einschränkung der EU-Kommission wollen wir aufheben. Europa soll sozialen Wohnungsbau  
64 ermöglichen. Er kann zudem aus den Struktur- und Investitionsfonds gefördert werden; die  
65 Europäische Investitionsbank unterstützt bereits mit zinsgünstigen Krediten. Diese Programme  
66 wollen wir ausbauen und den Zugang für die Kommunen einfacher gestalten.

#### 67 *Wasserversorgung schützen*

68 Wir werden uns weiterhin jedem Versuch entgegenstellen, die öffentliche Wasserversorgung zum  
69 Investitionsobjekt für internationale Unternehmen zu machen, wie es zum Beispiel im  
70 Handelsabkommen mit Japan (JEFTA) vereinbart wurde. 2013 konnten wir an der Seite der  
71 Europäischen Bürgerinitiative Right2Water die Liberalisierungspläne der Europäischen  
72 Kommission zurückweisen und eine Ausnahmeregelung für Wasserdienstleistungen im europäischen  
73 Vergaberecht durchsetzen. Damit bleiben die Kommunen und Gemeinden zunächst für die  
74 öffentliche Daseinsvorsorge bei der Wasserversorgung verantwortlich. Im April 2019 wird die  
75 Ausnahmeregelung erneut von der Kommission überprüft. Wir werden uns dafür starkmachen, dass  
76 sie in ihrer jetzigen Form erhalten bleibt.

#### 77 *Energie in Bürgerhand*

78 Bürger\*innen, Kommunen und Regionen, aber auch regionale Unternehmen und das Handwerk sind  
79 entscheidende Akteure der Energiewende. Für eine erfolgreiche und bürgernahe europäische  
80 Energie- und Klimapolitik ist ihr Engagement unerlässlich. Wir wollen verhindern, dass die  
81 Chancen allein von Großunternehmen und wenigen finanzstarken Investoren genutzt werden – und  
82 den Menschen in den Dörfern und Städten dann ohne Beteiligung Großprojekte vor die Nase  
83 gesetzt werden. Eine Bürger\*innen-Energiewende kann monopolistische und oligopolistische  
84 wirtschaftliche Machtstrukturen aufbrechen und Kooperativen, Genossenschaften sowie Kommunen

85 und Regionen die Chance eröffnen, selbst über ihre Energieerzeugung zu bestimmen und davon  
86 zu profitieren. So könnten bis 2050 rund 264 Millionen Energiebürger\*innen 45 % des  
87 Strombedarfs der EU decken.

#### 88 *Verantwortung für den ÖPNV bei den Kommunen*

89 Die Verantwortung für die Organisation des öffentlichen Nahverkehrs (ÖPNV) soll bei Städten  
90 und Kommunen bleiben. Vorgaben für die Erstellung und Veröffentlichung von Nahverkehrsplänen  
91 helfen den Bürger\*innen nicht, und genauso wenig ist es in ihrem Sinne, wenn die  
92 Auftragsvergabe an kommunale Betriebe erschwert wird. Europa sollte sich an dieser Stelle  
93 raushalten. Ein Verordnungs-Vorschlag der EU-Kommission zur Liberalisierung und Öffnung des  
94 Marktes für Verkehrsunternehmen aber zielt in eine andere Richtung. Er nimmt Kommunen und  
95 Regionen dieses wichtige Steuerungselement. Kommunen und Regionen müssen, zum Beispiel als  
96 Betreiber öffentlicher Busbahnhöfe, entscheiden können, inwieweit privaten Busunternehmen  
97 der gleiche Zugang wie öffentlichen Verkehrsunternehmen gewährt wird. Die Rolle der EU muss  
98 sich darauf beschränken, Regeln für Transparenz und fairen Wettbewerb bei Großprojekten  
99 vorzugeben. Im Sinne einer nachhaltigen, umfassenden örtlichen und regionalen  
100 Mobilitätsstrategie, die die Mobilität von Bürger\*innen und den Klimaschutz beachtet, ist  
101 eine starke Rolle von Kommunen und Regionen förderlich.

102 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 103 • den Schutz der öffentlichen Daseinsvorsorge,
- 104 • europäische Unterstützung im sozialen Wohnungsbau,
- 105 • den Schutz unseres Trinkwassers vor Privatisierung,
- 106 • öffentlichen Nahverkehr in kommunaler Hand.

#### 107 **6.2 Grenzüberschreitend zusammenleben**

108 Das Herz der EU sind ihre Bürgerinnen und Bürger. Städtepartnerschaften zwischen zwei und  
109 mehr Ländern sorgen seit vielen Jahren dafür, dass sich Menschen näherkommen, über  
110 Landesgrenzen hinweg Freundschaften und gemeinsame Projekte entstehen und der europäische  
111 Gedanke mit Leben gefüllt wird. Wir wollen sie stärken, ihre Erneuerung wo nötig  
112 unterstützen und die europäischen Mittel entsprechend ausbauen. Programme und Fonds für  
113 Kleinprojekte, die die unmittelbare Begegnung europäischer Bürger\*innen fördern, wie  
114 Erasmus+, Europa für Bürgerinnen und Bürger, Kreatives Europa und der Europäische  
115 Sozialfonds (ESF) eröffnen Menschen aus unterschiedlichen EU-Staaten die Chance zu  
116 gemeinsamen Aktivitäten und Projekten und helfen somit bei der Herausbildung eines  
117 europäischen Gemeinschaftsgefühls.

118 Europa kann und soll die Förderung von Klein- und Begegnungsprojekten mit niedrigschwelligem  
119 Ansatz verstärken. Wir unterstützen den Vorschlag zivilgesellschaftlicher Organisationen und  
120 des Europaparlaments, das Programm „Europa für Bürgerinnen und Bürger“, aus dem sich lokale  
121 Austauschprojekte finanzieren lassen, auf ein Budget von 1 Euro pro Bürger\*in aufzustocken  
122 und es damit mehr als zu verdoppeln.

123 Grenzüberschreitende Metropolregionen (Euregio) und Kommunalverbände (Eurodistrikte) leben  
124 diese europäische Zusammenarbeit auf Verwaltungsebene vor. In der Euregio Maas-Rhein, die  
125 sich über die belgische, niederländische und deutsche Grenze hinweg erstreckt, lässt sich  
126 beispielsweise schon heute beobachten, dass Kooperation funktioniert. In vielen konkreten  
127 Alltagsfragen sind Euregios und Eurodistrikte Vorreiter für transnationale Lösungen. Dafür  
128 brauchen sie Flexibilität. Sie sollen beispielsweise in die Lage versetzt werden, die  
129 Trägerschaft von grenzüberschreitenden Einrichtungen wie Kindertagesstätten oder

130 Gesundheitseinrichtungen zu übernehmen und grenzüberschreitenden öffentlichen Nahverkehr zu  
 131 betreiben. Dieses Engagement darf nicht durch unnötige bürokratische Hürden blockiert  
 132 werden. Bisher ist es so, dass Behörden für solche transnationalen Projekte eine parallele  
 133 Zertifizierung durch die EU sowie die Mitgliedstaaten brauchen. Das wollen wir ändern.

134 Zudem soll das Prinzip der „einzigsten Prüfung“ (Single Audit Principle) angewandt und die  
 135 Prüfung von Verwendungsnachweisen in die Hände professioneller Auditstellen vor Ort gelegt  
 136 werden. Mit solchen zentralen Anlaufstellen und einer gebündelten Zertifizierung kann Europa  
 137 den Verwaltungsaufwand für transnationale Projekte deutlich senken.

138 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 139 • mehr Möglichkeiten im Bereich der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit auf regionaler  
 140 und kommunaler Ebene,
- 141 • weniger Bürokratie bei grenzüberschreitenden Kitas und Gesundheitseinrichtungen.

### 142 **6.3 Förderpolitik neu ausrichten**

143 Vielen Bürgerinnen und Bürgern offenbart sich die EU durch Förderprogramme, etwa wenn sie in  
 144 ihrem Dorf Schilder entdecken, auf denen der Hinweis steht, dass Gebäude und Projekte durch  
 145 Mittel der EU finanziert wurden. Ein Drittel des EU-Haushalts, rund 53 Milliarden Euro  
 146 allein für 2018, werden für Förderprogramme verwendet, die überwiegend in regionale oder  
 147 lokale Projekte fließen. Diese Struktur- und Kohäsionsfonds sind ein Mittel der EU, um  
 148 wirtschaftlich schwächere Regionen, beispielsweise durch den Aufbau einer modernen  
 149 Infrastruktur, zu unterstützen. Ziel dieser Umverteilung ist der Ausgleich regionaler  
 150 Unterschiede und die Stärkung des wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalts, sowohl  
 151 innerhalb der Mitgliedstaaten als auch zwischen ihnen. Die Förderpolitik muss die Vielfalt  
 152 ländlicher Regionen in Europa abbilden und den Regionen bei der Mittelverwendung möglichst  
 153 viel Entscheidungsfreiheit lassen. Die gezielte Stärkung ländlicher Räume ist auch ein  
 154 wichtiger Beitrag, den Siedlungsdruck auf die Ballungsräume abzumildern. Regionalfonds  
 155 bieten den Regionen die Chance, ihre jeweiligen Herausforderungen zielgerichtet anzugehen.  
 156 Eine zentrale Rolle kommt dabei der regionalen Daseinsvorsorge zu, die wir auch in diesem  
 157 Aspekt besonders fördern wollen. Wir setzen uns für eine bessere Kombinierbarkeit und  
 158 Vereinfachung der bestehenden Fördertöpfe auf europäischer, Bundes-, Länder- und regionaler  
 159 Ebene ein.

160 Wir treten für ein Europa ein, in dem schwächere Regionen besonders gefördert werden, in dem  
 161 es lebendige ländliche Räume gibt, die von und mit der Landwirtschaft leben, und  
 162 Naherholungs-, Industrie- oder Dienstleistungsregionen. Europa kann durch seine  
 163 Förderpolitik dazu beitragen, dass Jugendliche ihren Heimatort nicht verlassen, ältere und  
 164 andere hilfebedürftige Menschen in ihrem Umfeld die Hilfe bekommen, die sie benötigen, und  
 165 Bäuerinnen und Bauern im Einklang mit der Natur Landwirtschaft betreiben können. Dafür  
 166 brauchen wir eine zielgerichtete Förderung, die sich am sozialen Zusammenhalt, an der  
 167 öffentlichen Infrastruktur und ökologischen Zielsetzungen orientiert. Wir haben uns in der  
 168 laufenden Förderperiode erfolgreich dafür eingesetzt, dass mehr Mittel für diese  
 169 Schwerpunkte verwendet werden können.

#### 170 *Zugang zu Fördermitteln vereinfachen und entbürokratisieren*

171 Europäische Fördermittel bieten für Kommunen wie auch für Nichtregierungsorganisationen eine  
 172 Chance, um zusätzliche, innovative Projekte zu entwickeln. Die Beantragung der Mittel ist  
 173 jedoch oft zu kompliziert. Dadurch werden manche Antragsteller abgeschreckt und gute  
 174 Projekte nicht verwirklicht. Für die kommende Haushaltsperiode ab 2020 braucht es daher ein  
 175 Umsteuern. Der Verwaltungsaufwand der EU-Förderprogramme muss erheblich reduziert werden.

176 Bei der Bewilligung und Prüfung von Förderprogrammen sollte überprüft werden, ob die  
177 wesentlichen Ziele des Programms erreicht werden.

178 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 179 • einen vereinfachten Zugang zu EU-Fördermitteln,
- 180 • EU-Förderprogramme, die Armut bekämpfen, Natur und Umwelt schützen und den sozialen  
181 Zusammenhalt stärken.

#### 182 **6.4 Städten und Regionen eine Stimme geben**

183 Es ist längst offensichtlich, dass die Umsetzung europäischer Ziele – Umwelt- und  
184 Klimaschutz, nachhaltige Stadtentwicklung, Bildung, Armutsbekämpfung und Integration – nur  
185 mit aktiver Beteiligung der Kommunen und Regionen sowie zivilgesellschaftlichem Engagement  
186 gelingen kann. In vielen Förderprogrammen der EU werden Kommunen unmittelbar einbezogen;  
187 eine transnationale Kooperation auf kommunaler Ebene wird häufig ausdrücklich gefördert.  
188 Dies ist auch sinnvoll, da der Binnenmarkt und andere EU-Politiken den Handlungsrahmen von  
189 Kommunen und Regionen setzen und bestimmen. Trotzdem wird die Frage, ob und wie Kommunen und  
190 Regionen oder auch gemeinnützige Organisationen in formelle europäische  
191 Entscheidungsprozesse einbezogen werden, oft als innerstaatliche Angelegenheit betrachtet.  
192 Dies entspricht aber schon lange nicht mehr ihrer gewachsenen Bedeutung als kulturelle  
193 Bezugsebene. Wir setzen uns dafür ein, dass ihre direkte politische Beteiligung gestärkt  
194 wird. Kommunen und Regionen müssen regelmäßig in Konsultationen, Anhörungen und Feedbacks in  
195 Gesetzgebungsverfahren sowie beim Design von Förderprogrammen, die sie betreffen, einbezogen  
196 werden. So können sie ihre Expertise eigenständig einbringen. Es ist wichtig, dass auch  
197 weiterhin bei der Gestaltung und Vergabe von Förderprogrammen das Partnerschaftsprinzip zur  
198 Anwendung kommt. Durch die gesetzlich sichergestellte Einbindung von lokalen und regionalen  
199 Behörden und Nichtregierungsorganisationen in der europäischen Förderpolitik kann garantiert  
200 werden, dass deren Know-how berücksichtigt wird.

201 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 202 • ein gesichertes Mitspracherecht von Kommunen, Regionen und Nichtregierungs-  
203 organisationen bei europäischen Gesetzgebungsverfahren und Förderprogrammen.