

44. Ordentliche Bundesdelegiertenkonferenz  
15. - 17. November 2019, Bielefeld

Gremium: Bundesdelegiertenkonferenz  
Beschlussdatum: 15.11.2019  
Tagesordnungspunkt: W Wohnen

## **Antragstext**

- 1 Wohnen ist eine soziale Frage. Mieten und Immobilienpreise haben sich in den
- 2 wirtschaftsstarken Städten und Regionen in den letzten Jahren stark erhöht. Gestiegene
- 3 Wohnkosten stellen für sehr viele Menschen insbesondere Familien, inzwischen bis weit in die
- 4 Mitte unserer Gesellschaft hinein vor große Probleme. Bezahlbare Wohnungen mitten in der
- 5 Stadt, in gewachsenen Wohnvierteln, in der Nähe vom Arbeitsplatz, in der Nachbarschaft von
- 6 Schulen und Kitas, medizinischen Versorgungseinrichtungen, aber auch Kulturangeboten
- werden
- 7 für Menschen mit geringen und mittleren Einkommen unerreichbar. Viele haben Angst davor,
- 8 ihre Wohnung zu verlieren oder ihre angestammten Wohnviertel verlassen zu müssen. Das
- 9 schlägt einen Spalt in unsere Gesellschaft. Der soziale Zusammenhalt geht verloren.
- 10 Wachsende räumliche Barrieren, zunehmend getrennte Wohnorte und Lebensbereiche von Alten
- und
- 11 Jungen, Armen und Reichen, Familien und Singles verstärken die Spaltung.
- 12 Die Mieten in deutschen Großstädten steigen seit Jahren rasant. Allein in Berlin stiegen die
- 13 Neuvertragsmieten binnen fünf Jahren um etwa 50 Prozent. In München sind
- Quadratmeterpreise
- 14 von über 20 Euro inzwischen keine Seltenheit mehr. Preistreiber sind oftmals spekulative
- 15 Bodenpreise. Aber das Problem betrifft schon lange nicht mehr nur die Metropolen. Auch in
- 16 Städten wie Lübeck, Potsdam oder Reutlingen haben immer mehr Menschen Probleme, eine
- Wohnung
- 17 zu finden, die sie auch bezahlen können. Noch extremer ist der Anstieg der Kaufpreise von
- 18 Immobilien. In den sieben größten deutschen Städten haben sie sich seit 2010 verdoppelt.
- 19 Immer mehr Menschen müssen einen immer größeren Anteil ihres Einkommens für die
- Mietkosten
- 20 ausgeben. Jede fünfte Mieterin, jeder fünfte Mieter gilt inzwischen als überlastet. Für
- 21 immer mehr soziale und kulturelle Einrichtungen werden die überhöhten Mieten zum Problem.
- 22 Bei vielen kleinen Gewerbetreibenden oder bei Existenzgründer\*innen (wie Start-Ups) werden
- 23 die Gewinne von steigenden Mieten aufgeessen. Eine vielfältige Einzelhandelsstruktur
- 24 verschwindet so aus unseren Städten. Aber auch für Unternehmen wird es zu einem Problem,
- 25 dass ihre Mitarbeiter\*innen in der Stadt keine Wohnung mehr finden. Diese Entwicklungen
- 26 stellen eine Gefahr für den Frieden und für den Zusammenhalt in unserer Gesellschaft dar und
- 27 verschärfen die soziale Spaltung.
- 28 Besonders betroffen von der Wohnungsnot sind Menschen mit geringerem Einkommen, Familien
- mit
- 29 Kindern, Alleinerziehende, Arbeitssuchende, LSBTIQ, Menschen mit Behinderung sowie
- 30 Migrant\*innen. Gerade sie werden bei der Vergabe von Wohnungen diskriminiert. Oft

entscheidet die Tatsache, ob jemand Mayer oder Haddad heißt, alleinerziehend ist oder nicht darüber, ob die Person zu einer Wohnungsbesichtigung eingeladen wird. Menschen werden aus ihren angestammten Wohnquartieren vertrieben, wenn ihre Vermieter\*innen die Mieten immer stärker erhöhen. Modernisierungen, die wir für die Rettung des Klimas dringend brauchen, werden dafür missbraucht, Rendite zu maximieren. Mieter\*innen werden so aus ihren Wohnungen verdrängt und dann durch neue Wohnungseigentümer\*innen oder besserverdienende Mieter\*innen ersetzt. Es steigt auch die Zahl der Wohnungslosen. In einem reichen Land wie unserem fehlt es inzwischen 650.000 Menschen am Allernötigsten: an der eigenen Wohnung.

Der Wohnungsmarkt liegt wesentlich in kommunaler Verantwortung. Die Wohnungsbaupolitik als Daseinsvorsorge ist überwiegend Ländersache. Probleme sollen da gelöst werden, wo sie entstehen.

Es gibt aber auch ganz andere Problemlagen. In Deutschland gibt es zahlreiche Regionen mit schrumpfender Bevölkerung, Wohnungsleerstand und Herausforderungen durch einen raschen demographischen Wandel. Hinzu kommt eine Zersiedelung, die lange, unökologische Pendelverkehre und eine überlastete Verkehrsinfrastruktur zur Folge haben. Dieses Problem werden wir aber weniger mit wohnungspolitischen, sondern vielmehr eher mit regionalen, strukturpolitischen Instrumenten insbesondere durch die Landesregierungen lösen.

Die Ursachen für die Wohnungskrise sind vielfältig. Eine Deregulierung des Wohnungsmarktes, politische Fehlentscheidungen wie die Privatisierung großer kommunaler Wohnungsbestände sowie eine durch die Finanzkrise verstärkte Immobilienspekulation sind nur einige davon. Es gibt zwar immer noch hunderttausende private Vermieter\*innen, die eine Wohnung oder ein Mietshaus zur Altersvorsorge erworben haben, und bei der Vermietung häufig auf maximale Rendite verzichten. Und es gibt sozial verantwortliche Wohnungsunternehmen, die mit ihrem Bestand stabilisierend auf den Wohnungsmarkt wirken. Doch es fehlt schlicht an genügend Wohnraum. Staatliche Aufgabe ist insbesondere bezahlbaren Wohnraum zu schaffen. Seit der Finanzmarktkrise sind unsere Städte aber auch zum Spielfeld der globalen Finanzinvestoren geworden, die die städtischen Bodenpreise in Höhen getrieben haben, die bezahlbaren Wohnungsneubau teilweise unmöglich machen. Gleichzeitig wurde der Wohnungsneubau in den

angespannten Wohnungsmärkten in Deutschland über viele Jahre massiv vernachlässigt. Nach unterschiedlichen Schätzungen liegt der Bedarf an neuen Wohnungen deutlich über den im vergangenen Jahr gebauten 285.000 Wohnungen. Aus diesem Grund müssen wir den Bestand an

preiswertem Wohnraum schützen sowie dringend eine Bauoffensive starten, damit sich die Mietsteigerungen der vergangenen Jahre nicht noch mehr fortsetzen.

„Bauen, Bauen, Bauen“ allein kann jedoch nicht die Lösung sein. Es kommt entscheidend darauf an, was, wo, wie und für wen gebaut wird. Mit Luxus-Apartments ist weder der jungen Familien noch dem alleinerziehenden Krankenpfleger oder der Rentnerin geholfen. Der grundgesetzlichen Forderung, dass Eigentum "zugleich dem Wohle der Allgemeinheit dienen soll" muss politisch wirksam Geltung verschafft werden.

69 Eine wesentliche Ursache des Fehlens von preisgünstigem Wohnraum ist der Rückzug der  
70 öffentlichen Hand aus dem sozialen Wohnungsbau, die Abschaffung der  
Wohnungsgemeinnützigkeit  
71 für über drei Millionen Wohnungen und die massenhafte Privatisierung öffentlicher  
72 Wohnungsbestände in den letzten drei Jahrzehnten. Die Folgen spüren wir heute: Gemeinnützig  
73 gebundene Wohnungen gibt es nur noch auf freiwilliger Basis und von den damals 3,6 Millionen  
74 Sozialwohnungen sind heute weniger als 1,2 Millionen übrig. Wir werden uns deshalb in  
75 Zukunft gegen weitere Verkäufe kommunaler und staatlicher Wohnungen vehement wehren.  
Denn es  
76 sind diese Fehler der Vergangenheit, die sich heute rächen. Eine Studie gibt den  
77 bundesweiten Bedarf an günstigen Sozialmietwohnungen mit zusätzlich 1,6 Millionen an.  
78 Überteuerte Modernisierungen oder die Umwandlung von Miet- in Eigentumswohnungen treiben  
die  
79 Entwicklung weiter an.

80 Verschärft wird die Situation durch Finanzspekulationen. Spekulant\*innen nutzen gezielt  
81 bestehende Lücken in den Steuergesetzen, um Gewinne am Allgemeinwohl vorbei zu schleusen  
und  
82 missbrauchen das Mietrecht zur Renditemaximierung. Der Grundstücks- und Wohnungsmarkt ist  
in  
83 einigen Großstädten bereits zu einem ungebremsen Finanzmarkt geworden. Geschäftsmodelle,  
84 die mit ungezügelter Renditeerwartungen mit Wohnraum an der Börse spekulieren stehen im  
85 Widerspruch zum Recht auf Wohnen. Doch Wohnen ist keine Ware, sondern ein soziales  
86 Grundrecht. Was gebaut wird, muss lebenswert und nachhaltig sein. Gutes Wohnen bedeutet  
auch  
87 Ruhe und gesunde Luft – Wohnen soll nicht krank machen. So manches Quartier wirkt wie  
88 ausgestorben anstatt quirlig und lebendig: leere Zweitwohnungen, kaum Menschen auf der  
89 Straße. Wir wollen nachhaltige, also sozial gemischte, grüne und kulturell ansprechende  
90 Quartiere erhalten und neu schaffen, in denen auch altersgerechtes Leben und barrierefreien  
91 Wohnen möglich sind und auch Arbeitsplätze vor Ort entstehen können.

92 Auch der Klimawandel und insbesondere die Klimaanpassung stellt uns in Fragen des Wohnens  
93 und Arbeitens in unseren Dörfern und Städten vor neue Herausforderungen. Dicht bebaute  
94 innerstädtische Quartiere heizen sich im Sommer stark auf. Wir müssen verhindern, dass sich  
95 unsere Städte für kranke oder alte Menschen im Zuge der fortschreitenden Erderhitzung zu  
96 Zonen entwickeln, in denen sie weder schlafen noch sich im Freien aufhalten können. Auch  
97 deswegen werden grüne Lungen für unsere Städte immer wichtiger. Wir wollen die Anzahl von  
98 Bäumen in Städten und an Verkehrswegen drastisch erhöhen. Wir wollen die Anzahl von  
Bäumen  
99 in Städten drastisch erhöhen, um Schatten und Sauerstoff in die Stadt zu bringen sowie die  
100 Wasseraufnahme zu verbessern. Außerdem wollen wir die Dächer und Fassaden nutzen, um  
Natur  
101 in die Stadt zu bringen. Und in Zeiten des Klimawandels und begrenzter Ressourcen kann die  
102 Lösung für den Wohnungsmarkt nicht nur in Neubauten liegen. Wir setzen daher auch auf  
103 flächensparendes Wohnen, damit der bestehende Wohnraum besser genutzt wird.

104 **Für BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ist Wohnen ein Grundrecht. Wir wollen es als einen**  
 105 **Bestandteil von**  
 106 **neuen sozialen Grundrechten in unser Grundgesetz aufnehmen.**

106 Mit dem vorliegenden wohnungspolitischen Programm buchstabieren wir aus, mit welchen  
 107 Maßnahmen wir dieses Grundrecht auf Wohnen einlösen können.

#### 108 **1. Neuen Wohnraum schaffen – sozial und gemeinwohlorientiert**

109 Beim sozialen Wohnungsbau stehen wir vor einer Herkulesaufgabe. Wir müssen die Fehler und  
 110 Versäumnisse der vergangenen 30 Jahre zügig korrigieren. Schon seit den 1990er Jahren haben  
 111 sich viele Kommunen mehr und mehr aus dem Wohnungsmarkt zurückgezogen. In Folge des  
 112 Skandals

112 bei dem gemeinnützigen Wohnungsunternehmen „Neuen Heimat“ entschied sich die damalige  
 113 schwarz-gelbe Bundesregierung, die Wohngemeinnützigkeit in Deutschland insgesamt  
 114 abzuschaffen, statt sie zu reformieren. Anstatt Transparenz herzustellen und gegen  
 115 Korruption entschlossen vorzugehen zog sich die Politik weitgehend aus dem Wohnungsmarkt  
 116 zurück und überließ ihn dem freien Spiel des Marktes.

117 Die vom Bund in den vergangenen Jahren ergriffenen Maßnahmen reichen angesichts der  
 118 Herausforderung hinten und vorne nicht. Ein Beispiel ist der soziale Wohnungsbau: 2020 wird  
 119 der Bund seine Mittel um ein Drittel auf nur noch eine Milliarde Euro kürzen. Und das,  
 120 obwohl seit Jahren zwischen 40.000 und 60.000 Sozialwohnungen pro Jahr verloren gehen. Der  
 121 Bedarf liegt aber mindestens bei 80.000 zusätzlichen Sozialwohnungen jährlich.

122 Den geringen Ausgaben des Bundes für den Wohnungsbau stehen Aufwendungen für Kosten der

123 Unterkunft und Wohngeld in Höhe von 17 Milliarden Euro gegenüber. Anstatt Wohnraum zu  
 124 schaffen, alimentieren wir die teuren Mieten der privaten Eigentümer\*innen für diejenigen,  
 125 die sich das Wohnen nicht mehr leisten können. So subventionieren wir mit Steuergeldern  
 126 letztlich die Gewinne von Vermieter\*innen und Wohnungskonzernen. Neue Wohnungen  
 127 entstehen so

127 nicht.

128 Wir wollen deswegen eine Kehrtwende in der deutschen Wohnungspolitik. Wir wollen neuen  
 129 Wohnraum schaffen – und zwar vor allem öffentlich und gemeinwohlorientiert.

#### 130 Gemeinnützig Bauen und Wohnen

131 Die Mittel für den sozialen Wohnungsbau müssen wieder deutlich erhöht und verstetigt werden.  
 132 Dafür müssen bestehende kommunale Wohnungsgesellschaften gestärkt werden und es  
 133 braucht eine

133 Gründungsoffensive für neue kommunale Wohnungsgesellschaften und  
 134 Wohnungsgenossenschaften.

134 Dabei wollen wir die Kommunen dabei umfassend unterstützen. Genauso stehen wir an der  
 135 Seite

135 der Zivilgesellschaft und unterstützen das Aktionsbündnis „Wohnen ist Menschenrecht“.

136 Wir werden eine neue Wohngemeinnützigkeit einführen. Insgesamt wollen wir in den nächsten  
 137 zehn Jahren den Bestand an dauerhaft gebundenen Sozialwohnungen um mindestens eine  
 138 Million

138 erhöhen. Dafür setzen wir auf Neubau, aber auch auf Ankauf von bestehenden Wohnungen.

139 Entsprechend braucht es ein öffentliches Investitionsprogramm des Bundes von zunächst  
140 mindestens drei Milliarden Euro jährlich. Wir finanzieren das teilweise durch die  
141 Abschaffung von wohnungspolitisch nicht zielführenden Subventionen wie dem Baukindergeld.

142 Für die Wohngemeinnützigkeit soll das Prinzip „öffentliches Geld für öffentliche Güter“  
143 gelten. Vermieter\*innen, die sich dazu verpflichten, dauerhaft an Menschen mit geringerem  
144 Einkommen und zu günstigen Mieten zu vermieten, erhalten eine öffentliche Förderung. Die  
145 Wohngemeinnützigkeit steht allen Akteur\*innen offen: der kommunalen Wohnungsgesellschaft,  
146 der Genossenschaft, aber auch dem privaten Wohnungsunternehmen und der privaten  
147 Kleinvermieter\*in. Wir gewähren einen Investitionszuschuss von bis zu 20 Prozent der  
148 Anschaffungs- und Herstellungskosten. Der Erwerb wird von der Grunderwerbsteuer befreit.  
149 Außerdem werden die Gewinne von der Ertragsbesteuerung befreit. Wir werden die  
Besteuerung  
150 der Wohnungswirtschaft künftig konsequent an dem Leitprinzip der Gemeinnützigkeit  
151 ausrichten. Spekulative Abschreibungsmodelle müssen abgeschafft werden. Um den  
dauerhaften  
152 Erhalt der Sozialwohnungen doppelt abzusichern, setzen wir zusätzlich auf öffentliches  
153 Eigentum an Grund und Boden und setzen das Erbbaurecht ein.

154 Im sozialen Wohnungsbau früherer Jahre wurden viele Fehler gemacht. Aus diesen Fehlern  
155 wollen wir lernen. Wir werden für ein ausgewogenes Verhältnis von Sozialwohnungen,  
156 Genossenschaften, Wohnprojekten, privatem Mietwohnungsbau und selbstgenutztem  
Wohneigentum  
157 Sorge tragen, um soziale Segregation zu verhindern. Unser Ziel sind vielfältige gemischte  
158 Quartiere, wo Menschen unabhängig von Alter und Einkommen Nachbar\*innen sein können. Wir  
159 wollen bei Neubauten verbindliche Quoten an Sozialwohnungen haben und deshalb Kommunen  
die  
160 Möglichkeit geben, in Bebauungsplänen Festsetzungen zu treffen, wonach bei  
Wohnbauvorhaben  
161 ein bestimmter Anteil der zulässigen Geschossfläche im geförderten Wohnbau realisiert werden  
162 muss. Wir wollen bezahlbaren Wohnraum auch für mehr Menschen zur Verfügung stellen, wir  
163 wollen die Einkommensgrenzen für Sozialwohnungen erhöhen und eine neue Kategorie  
geförderter  
164 Wohnungen für Haushalte schaffen, deren Einkommen die Einkommensgrenzen für  
Sozialwohnungen  
165 um bis zu 50 Prozent übersteigt. Bei diesen Sozialwohnungen gelten dann entsprechend  
weniger  
166 strenge Kriterien bei der Miethöhe und es wird eine Teilförderung gewährt.

167 Unser Vorbild für einen gemeinwohlorientierten Wohnungsmarkt ist die Stadt Wien mit ihrem  
168 großen Anteil gemeinnütziger und für breite Schichten bezahlbaren Wohnraum, der  
ausgewogene  
169 Mischung sicherstellt. In einer Sozialwohnung zu wohnen wird dort nicht gleichgesetzt mit  
170 Armut, weil die Mehrheit der Wienerinnen und Wiener in Sozialwohnungen lebt. Menschen,  
deren  
171 Einkommen über die Einkommensgrenzen hinauswächst, werden deswegen nicht zum Umzug  
172 gezwungen, aber für sie soll eine einkommensabhängige Fehlbelegungsabgabe eingeführt  
werden,

173 deren Einnahmen für den Bau neuer Sozialwohnungen verwendet wird. Alternativ können  
174 Wohnungsunternehmen das Modell einkommensabhängiger Mietstufen nutzen, wobei die  
175 Mietbelastungsquote für einkommensschwache Mieter\*innen nicht höher als 30 Prozent ihres  
176 Nettoeinkommens liegen sollte.

177 Wir werden für die Wohngemeinnützigkeit eine unabhängige Aufsicht schaffen, welche die  
178 Einhaltung der Kriterien kontrolliert. Zu Unrecht bezogene Fördergelder werden  
179 zurückgefordert und Verstöße auch mit Bußgeldern belegt. Gemeinnützige  
Wohnungsunternehmen

180 müssen vollständig transparent wirtschaften. Unser Leitbild ist nicht der große, zentral  
181 verwaltete staatliche Wohnungskonzern, sondern dezentral verwaltete und selbstbestimmte  
182 Wohnprojekte und überschaubare Wohnungsunternehmen. Deshalb werden wir eine  
183 Mietermitbestimmung einführen, so dass die Menschen, die in den Wohnungen leben, ein  
184 Mitspracherecht und Einfluss auf wichtige Entscheidungen erhalten.

185 Barrierefreies Wohnen in jedem Alter

186 Altersgerechter und barrierefreier Wohnraum ist eine wichtige Basis für ein selbstständiges  
187 und selbstbestimmtes Leben – in den Städten ebenso wie in den ländlichen Räumen. Für einen  
188 Großteil der Menschen stellen mittlerweile ambulante Wohn- und Pflegeformen eine klare  
189 Alternative zum Heim dar. Wir wollen daher Wohnungen und das Wohnumfeld so gestalten, dass

190 Menschen unabhängig von ihrem Alter oder ihrer eingeschränkten Bewegungsfreiheit möglichst  
191 selbstständig und unabhängig in ihrer gewohnten oder gewünschten Umgebung leben können.  
Dazu

192 gehören auch Hausgemeinschaften, Pflegewohngruppen und Wohngemeinschaften genauso wie

193 Mehrgenerationenwohnen oder „Wohnen mit Versorgungssicherheit“ in der eigenen Wohnung.  
194 Derzeit fehlen allerdings allein für Menschen mit Behinderung in Deutschland immer noch rund  
195 eine Millionen barrierefreie und rollstuhlgerechte Wohnungen. Zudem es gibt auch zu wenig  
196 preiswerte Wohnungen für Menschen mit Einschränkungen. Hier wollen wir ansetzen und das  
KfW-

197 Programm „Altersgerechter Umbau“ mit deutlich aufstocken, um den großen Bedarf zu decken.  
198 Darüber hinaus werden wir die Städtebauförderung um einen Teil für inklusive Quartiere und  
199 Dörfer ergänzen. Hier sind auch Länder und Kommunen gefragt, den barrierefreien Ausbau  
200 voranzubringen und die infrastrukturelle Anbindung des ländlichen Raums an die Groß- und  
201 Mittelstädten, sowie untereinander zu ergänzen und zu verbessern.

202 Verdichten, aber nicht Erdrücken

203 Boden ist ein begrenztes Gut. Wir müssen Bauflächen schaffen und gleichzeitig den  
204 Flächenfraß reduzieren. Was wie ein Widerspruch klingt, wird durch eine innovative  
205 Bauoffensive aufgelöst werden, die behutsam verdichtet, höher baut, und die ganze Stadt  
206 konsequent begrünt.

207 Besonders in unseren Städten erleben wir vielfältige Nutzungskonflikte. Was hat Vorrang?  
208 Parkplatz oder Spielplatz? Wohnung oder Einkaufszentrum? Solche Fragen werden in Kommunen

209 täglich diskutiert und potentielle Bauflächen sind heiß umkämpft. Um mehr Wohnraum in  
210 Städten zu schaffen, wollen wir, wo es sinnvoll ist, nachverdichten. Neue Quartiere sollen

211 nach dem Leitbild "Stadt der kurzen Wege" geplant werden, damit die Bewohner\*innen alle  
212 Angebote des täglichen Bedarfs fußläufig (möglicher Ergänzung: oder mit dem ÖPNV) erreichen  
213 können. Bestehende Gebäude sollen aufgestockt werden, um Flächen zu sparen, Supermärkte  
und  
214 Parkplätze können überbaut werden. Wir erleichtern die behutsame Nachverdichtung durch  
215 Dachausbauten finanziell, wenn dadurch bezahlbarer Wohnraum geschaffen wird. Statt einer  
216 Sonderabschreibung, welche die Preise weiter in die Höhe treibt, wollen wir eine  
217 Investitionszulage im Rahmen einer „Grünen Bauoffensive“ schaffen. Wir fördern damit  
218 finanziell die Nachverdichtung mit Wohnungen sowie das Aktivieren von Brachen in den  
219 Innenbereichen der Städte.

220 In Deutschland stehen etwa zwei Millionen Wohnungen leer. Wir fördern die Wiederbelebung  
221 leerstehender Häuser und Wohnungen finanziell mit der "Grünen Bauoffensive". Vielerorts  
222 lässt sich so Naturverlust und Flächenversiegelung an Ortsrändern und im Umland verhindern  
223 und vorhandene Häuser und Grundstücke in den Ortskernen wieder beleben. Das schafft und  
224 sichert Werte, statt Natur und das Klima zu zerstören und Ortskerne auszuhöhlen.

225 Die Bewohnerinnen und Bewohner müssen bei der Planung beteiligt werden. Mangelnde  
226 Beteiligung führt zu langwierigen Rechtsstreitigkeiten und Bauverzögerungen und oft  
227 entstehen an dem Alltag der Menschen vorbei gebaute Quartiere. Deswegen stehen wir für  
228 moderne Beteiligungsprozesse im Rahmen einer zu verwirklichenden Baukultur. Wir wollen  
229 Beteiligungsprozesse organisieren, in denen Menschen frühzeitig ergebnisoffen mitentscheiden  
230 können, was gebaut, wird.

231 Viele bestehende Bebauungspläne sind schon älter und ermöglichen nur begrenzt heutige  
232 Anforderungen an eine angemessene Nachverdichtung. Wir wollen die Kommunen dabei  
233 unterstützen, bestehende Bebauungspläne im Sinne einer vertikalen Siedlungsentwicklung zu  
234 ändern, so dass höher gebaut werden kann und Natur in der Stadt und Umland geschont und  
235 bereits versiegelte Flächen besser genutzt werden.

236 Bisher ungenutzte Brachen, die eine ökologische Funktion für die Stadt haben, sollten wir  
237 schon aus Klimaschutzgründen nicht vollständig bebauen, sondern auch für neue grüne Lungen,

238 Erholungsgebiete und soziale Begegnungsräume nutzen. Wir verschreiben uns dem Ziel der  
239 doppelten Innenentwicklung. Ebenfalls ist es wichtig, dass neue öffentliche Räume  
240 erschlossen und unsere Städte lebenswerter gestaltet werden.

241 Soviel, wie neu gebaut wird, so viel an neuem Grün wollen wir schaffen – auch und vor allem  
242 auf Dächern und Fassaden, die heute dafür weitgehend ungenutzt bleiben. So wollen wir das  
243 Stadtgrün schützen und erweitern, nicht nur aus Gründen des Klimaschutzes und als  
244 Anpassungsmaßnahme an die Klimakrise, sondern auch, weil es für die Lebensqualität in den  
245 Städten, gerade für Menschen ohne Zugang zu Gärten und Freiflächen, von hoher Bedeutung  
ist.

246 Wir setzen auf die Senkung der Flächeninanspruchnahme auf maximal 30 Hektar pro Tag.  
247 Spätestens ab 2030 wollen wir erreichen, dass für jede neue Versiegelung von Fläche eine  
248 gleich große, nicht mehr benötigte Siedlungsfläche renaturiert wird.

249 Im ländlichen Raum stellt sich das Problem oft umgekehrt dar. Es gibt Leerstand und Dörfer  
250 mit Einwohnerschwund. Gut ausgebaute ÖPNV-Verbindungen sind nicht nur eine  
klimafreundliche

251 Verkehrsalternative, sondern auch ein Mittel gegen Wohnungsnot, wenn so der ländliche Raum  
252 mit attraktiven Reisezeiten an die Ballungszentren angeschlossen und angebunden wird. Um  
253 ländliche Räume wieder attraktiver zu machen, müssen wir aber mehr tun, als nur eine  
254 Verbindung in die nächste Stadt herzustellen. Es bedarf einer massiven Stärkung der  
255 öffentlichen Infrastruktur in ländlichen Räumen. Gesundheitsversorgung, Verwaltung, soziale  
256 und kulturelle Angebote und vieles mehr.

257 Der Baulandspekulation den Boden entziehen

258 Der stärkste Kostentreiber beim Wohnen sind Grundstücks- und Baulandpreise. Die Preise für  
259 Bauland sind seit 2010 um über 60 Prozent gestiegen, in den Großstädten noch deutlich  
260 stärker. Mit 870 Prozent Bodenwertsteigerung in weniger als zehn Jahren musste Berlin den  
261 größten Anstieg weltweit verkraften. Grund und Boden ist zum Spekulationsobjekt geworden  
und  
262 die explodierenden Bodenpreise schlagen auf die Immobilienpreise und Mieten durch. Wenn  
263 davon gesprochen wird, dass günstiges Bauen kaum mehr möglich ist, liegt dies zuvorderst an  
264 den inzwischen für sehr viele Menschen unbezahlbaren Grundstückspreisen. Aber Boden ist ein  
265 Allgemeingut, unvermehrbar, unentbehrlich und sozial gebunden.

266 In Deutschland hat die öffentliche Hand viele ihrer Grundstücke verkauft. Die Bundesanstalt  
267 für Immobilienaufgaben (BImA) hat ihre Grundstücke lange Zeit meistbietend versteigert und  
268 wurde damit selbst zu einem Treiber der Spekulation. Eine Bodenvorratspolitik, die Vorsorge  
269 für die Zukunft betreibt, haben deutsche Städte und Gemeinden fast nirgends gemacht. Daraus  
270 resultiert, dass die wertvollen Baugrundstücke in unseren Städten heute größtenteils in  
271 privater Hand sind und die Kommunen horrenden Preise zahlen müssten, um sie zurück zu  
kaufen.

272 Wir wollen Kommunen dabei unterstützen, wieder eine aktive Bodenpolitik zu betreiben und  
273 verstärkt Grund und Boden für öffentliche Aufgaben wie gemeinnützigen Wohnungsbau zu  
274 erwerben. Der Bund muss das durch eine langfristige gemeinwohlorientierte Bodenpolitik  
275 unterstützen.

276 Die noch vorhandenen bundeseigenen Bestände sollen nicht mehr an private Investoren  
277 veräußert, sondern ausschließlich verbilligt an Kommunen mit einer dauerhaften Sozialbindung  
278 abgegeben werden. An private Investor\*innen sollte hingegen nur noch im Erbbaurecht  
vergeben

279 werden, damit die Flächen dauerhaft im staatlichen Eigentum verbleiben. Heute laufen  
280 Sozialbindungen nach 15 bis 30 Jahren aus. Durch die Vergabe im Erbbaurecht wollen wir  
281 vertraglich sicherstellen, dass künftig Sozialwohnungen dauerhaft in der Bindung erhalten  
282 bleiben. Wir werden die Bundesanstalt für Immobilienaufgaben (BImA) und die Liegenschaften  
283 des Bundeseisenbahnvermögens zu einem gemeinnützigen, revolvingierenden Bundesbodenfonds  
weiter

284 entwickeln. Der Bundesbodenfonds soll für gemeinwohlorientierte und öffentliche Akteure des  
285 Wohnungsbaus Grundstücke ankaufen und diesen Akteuren Grundstücke übertragen bzw.  
286 verpachten.

287 Viele Investor\*innen sind Eigentümer von Bauland, spekulieren aber lieber auf steigende  
288 Bodenpreise als zu bauen. Das Bau- und Planungsrecht bietet die Möglichkeit,  
289 Grundstückseigentümer mit dem Baugebot zur Bebauung zu verpflichten. Das  
290 Bundesverfassungsgericht sieht gerade bei Grund und Boden eine besondere und weitgehend  
291 soziale Verpflichtung des Eigentums. Wer der Aufforderung sein Grundstück zu bebauen nicht



292 nachkommt, kann zum Verkauf gezwungen werden, ggf. nur gegen Entschädigung zum  
293 Bodenrichtwert . Wir unterstützen die Kommunen, die von dieser Möglichkeit bei besonders  
294 angespannten Wohnungsmärkten Gebrauch machen. Bei solchen Lagen sollen Kommunen das  
Baugebot  
295 nicht nur für einzelne Grundstücke, sondern für bestimmte Gebiete aussprechen können. Länder  
  
296 sollen in die Lage versetzt werden, durch eine erhöhte Grundsteuer für unbebaute Grundstücke  
297 einen Anreiz zum Bauen zu schaffen.  
298 Es gibt weitere Möglichkeiten, die Rechte von Mieterinnen und Mietern zu stärken.  
299 Vorbildcharakter hat für uns die betriebliche Mitbestimmung der Arbeitnehmer\*innen. Durch  
300 sie ist sichergestellt, dass nicht nur die Eigentümer\*innen eines Unternehmens, sondern auch  
301 die dort beschäftigten Arbeitnehmer\*innen einen Einfluss auf die Entscheidungen haben, die  
302 sie direkt betreffen. Wir wollen dieses Prinzip vom Arbeitsverhältnis auf das Mietverhältnis  
303 übertragen. Unser Ziel ist, der Gemeinschaft der Mieter\*innen Mitbestimmungsrechte zu  
304 einzuräumen, etwa wenn es um Umbauten oder Modernisierungen geht. Wir wollen so eine  
echte  
305 Mietermitbestimmung entwickeln, um die Gemeinwohlorientierung des Eigentums auch auf dem  
  
306 Wohnungsmarkt durchzusetzen. Diese Mietermitbestimmung soll – analog zur  
307 Arbeitnehmermitbestimmung – für Wohnungsgesellschaften ab einer bestimmten Größe gelten.  
308  
309 Die größte Hürde zur Schaffung bezahlbaren Wohnraumes liegt nicht in fehlenden Investoren  
310 oder Fördermitteln, sondern überwiegend in der Vergabep Praxis von Flächen. Immer noch zu oft  
311 werden öffentliche Flächen meistbietend an Investoren veräußert, ohne ausreichende  
312 städtebauliche wie mietpreisbeschränkende Rahmenbedingungen zu definieren,. In der Folge  
313 wird eben kein bezahlbarer Wohnraum geschaffen, sondern vielmehr die Mieten maximiert.Die  
314 Kommunalpolitik hat häufig zu wenig Instrumente, um dem entgegenzuwirken. Aufgabe der  
315 Bundes- und Landespolitik ist es daher, solchen für die Wohnungsmärkte fatalen  
316 Flächenvergaben entgegenzuwirken und die Kommunen zu unterstützen, eine aktive  
Bodenpolitik  
317 zu betreiben und mehr Transparenz zu schaffen.  
  
318 Die Preise für Grund und Boden steigen nicht, weil die Eigentümer\*innen die Qualität des  
319 Bodens verbessern, sondern wegen der Lage, also einer Umgebung mit öffentlicher  
320 Infrastruktur, attraktiven Arbeitsplätzen, Kultureinrichtungen oder Universitäten. Aufgrund  
321 dieser Faktoren werden bestimmte Gegenden beliebter und stärker nachgefragt. Die Ernte  
322 dieser Leistungen anderer sollte nicht über eine Bodenrente privatisiert werden. Für die  
323 Eigentümer\*in stellen sie einen leistungslosen Vermögenszuwachs dar. Im Baugesetzbuch gibt  
es  
324 bereits Instrumente, die durch die kommunale Planung geschaffenen privaten  
325 Bodenwertsteigerungen im Rahmen von städtebaulichen Verträgen und bei Sanierungs- und  
326 Entwicklungsmaßnahmen abzuschöpfen. Wir wollen es den Kommunen ermöglichen,  
weitergehende  
327 planungsbedingte Bodenwertsteigerungen rechtssicher abzuschöpfen und für kommunale  
328 Infrastrukturen, soziales Wohnung und Umwelt einzusetzen. Dies soll auch bei Bauvorhaben in  
329 bereits bebauten Quartieren ermöglicht werden (§34 BauGB), wo bislang leistungslose  
330 Bodenwertsteigerungen gar nicht für die Belange der Allgemeinheit nutzbar sind. Damit wird

331 es auch möglich, den häufigen spekulativen Handel mit Baugenehmigungen einzudämmen und  
332 so  
333 mittels dieser Spekulationsbremse für Boden den zuletzt stark angewachsene Bauüberhang in  
334 den Städten abzubauen.

334 Mit dem Vorkaufsrecht gemeinwohlorientiertes Wohnen schaffen und Mieter\*innen vor  
335 Verdrängung schützen

336 Das im Bauplanungsrecht verankerte Vorkaufsrecht der Kommunen für Wohnungen und Bauland  
337 ist  
338 ein wichtiges Mittel, gegen Verdrängung der angestammte Mieter\*innen in den Stadtgebieten  
339 entgegenzutreten, und stellt für uns ein wichtiges Instrument dar, um das Ziel von mehr  
340 öffentlichem und solidarischem Eigentum zu verwirklichen. Es wird aber viel zu selten  
341 genutzt und unterliegt zu restriktiven Voraussetzungen. Daher wollen wir den Kommunen die  
342 Möglichkeit geben, Vorkaufsrechte innerhalb von vier Monaten auch mit dem Ziel einer  
343 langfristigen Bodenbevorratung zu begründen und im Einzelfall auszuüben. Das kommunale  
344 Vorkaufsrecht soll auf alle Gebiete der Stadt ausgeweitet werden. Bei der Errechnung des  
345 Preises soll der Ertrags- und nicht der Verkehrswert herangezogen werden, der bezahlbare  
346 Mieten sichert und spekulative Wertsteigerungen unterbindet. Zusätzlich wollen wir  
347 gesetzlich festschreiben, dass die Ausübung eines Vorkaufsrechts auch dann durch das Wohl  
348 der Allgemeinheit gerechtfertigt ist, wenn sie dazu dient, geförderten Wohnraum zu schaffen  
349 bzw. den Ankauf durch gemeinwohlorientierte Genossenschaften zu ermöglichen. Greifen sollen  
350 gesetzliche Vorkaufsrechte zukünftig auch bei Zwangsversteigerungen und bei Share-Deals  
351 analog § 1 Grunderwerbsteuergesetz. Schließlich wollen wir die Möglichkeit der Ausübung  
352 eines Vorkaufsrechts zum Verkehrswert um eine Regelung ergänzen, wonach – analog den  
353 bestehenden gesetzlichen Vorschriften im Enteignungsrecht – solche Wertsteigerungen des  
354 Grundstücks außer Betracht bleiben, die erst aus der städtebaulichen Maßnahme resultieren,  
355 die das gesetzliche Vorkaufsrecht begründet. Eine Stärkung des Vorkaufsrechtes der Kommunen

355 ist auch dann sinnvoll, wenn es gar nicht angewandt wird, weil die Mieter\*innen auch durch  
356 Abwendungsvereinbarungen vor Verdrängung geschützt werden können.

357

358 Um die kommunalen Bauämter zu unterstützen, wollen wir beim Bund (BBSR) eine  
359 Rechtsberatungsstelle einrichten, um Kommunen bei der Ausübung von Vorkaufsrechten und  
360 weiteren Geboten zu unterstützen. Viele Kommunen erheben inzwischen Leerstände,  
361 Problemimmobilien, brachliegende und verfallende Grundstücke in Online-Katastern. So können  
362 Kommunen städtebauliche und soziale Missstände schnell erkennen und gegen diese  
363 vorgehen. .

363 Oft haben Kommunen oder Genossenschaften Schwierigkeiten, den Ankauf zu finanzieren.  
364 Deswegen wollen wir Allianzen zur Ausübung des Vorkaufsrechts unterstützen. Beispielsweise  
365 könnte die Bundesanstalt für Immobilienaufgaben (BImA) ein Teileigentum des Bundes  
366 begründen, sich so am Kauf beteiligen und damit der Kommune den Ankauf ermöglichen.  
367 Genossenschaften und andere gemeinwohlorientierte Erwerber\*innen könnten eine Förderung  
368 durch günstige Kredite oder Zuschüsse der öffentlichen Hand erhalten, um die Finanzierung zu  
369 ermöglichen.

370 Digital planen und nachhaltig bauen

371 Mit einer Innovationsoffensive für Klima-Investitionen in allen Gebäuden unterstützen wir  
372 selbstnutzende Eigentümerinnen, Vermieter sowie Mieter\*innen. Wir helfen ihnen, zu tragbaren  
373 Kosten Zukunft zu gestalten und Klimaschutzmaßnahmen gemäß der Ziele von Paris  
umzusetzen.

374 Dafür stellen wir im Aktionsplan „Faire Wärme“ sieben Milliarden Euro im Jahr für Planung,  
375 Investitionen und bezahlbaren Wohnraum und für ressourcenschonendes Bauen, zum Beispiel  
376 durch modularen Holzbau, bereit. Hemmnisse im Baurecht für serielles und modulares Bauen  
377 wollen wir in der Musterbauordnung reduzieren und so Kostensenkungen ermöglichen. Wir  
378 schaffen ein Gebäuderessourcengesetz, das die ganzheitliche Lebenszyklusbetrachtung für ein  
379 Gebäude in den Blick nimmt.

380 Damit die erheblichen Investitionen für Neubau sowie klima- und altersgerechten Umbau  
381 überhaupt geleistet werden können, wollen wir die Innovationskraft und Produktivität im  
382 Bauwesen stärken. Durchgängige Verwaltungsstrukturen, starke gesetzliche aber umsetzbare  
383 Rahmenbedingungen, hohe Fachkompetenz aller Beteiligten von der Eigentümer\*in über die  
384 Planenden bis zum Handwerker sind erforderlich um Nachhaltigkeit im Bauwesen Wirklichkeit  
385 werden zu lassen. Wir wollen die Forschung, aber auch Verwaltung, Eigentümer\*innen und  
386 Bauwirtschaft unterstützen und Pilotprojekte wie beispielsweise beim Einsatz von 3-D-  
387 Druckern in Deutschland fördern.

388 Der nachwachsende Baustoff Holz bietet gleich mehrfach Potenzial für eine höhere  
389 Produktivität durch Modularität, Materialeigenschaften, auch durch digitale Unterstützung.  
390 Er speichert CO<sub>2</sub> und schützt damit das Klima. Ganze Gebäudeteile lassen sich im Werk  
391 vorfertigen und auf der Baustelle rasch und kostengünstig aufbauen. Holz ist leichter als  
392 Stahl und Beton und damit statisch für Dachausbauten gut geeignet. Mit einem  
393 Marktanreizprogramm für das Bauen mit nachwachsenden Baustoffen regen wir den verstärkten

394 Einsatz von Baumaterialien aus nachhaltigen Quellen als Baustoff an, das Bauwerk- und  
395 Baustoffrecycling fördern wir vorrangig. Die Kapazität nachwachsender Die Kapazität  
396 nachwachsender Baustoffe als CO<sub>2</sub>-Speicher wollen wir im Gebäudeenergiegesetz honorieren  
und  
397 als Beitrag zum klimaneutralen Gebäudebestand auch anrechnen.

398 Die Möglichkeiten der Digitalisierung müssen für ressourcenschonende Infrastrukturen und  
399 lebenswerte Städte genutzt und im Sinne der Bürger\*innen und des Gemeinwohls eingesetzt  
400 werden. Der Schutz vor Risiken, etwa bei der Datensicherheit und kritischen Infrastrukturen,  
401 muss dabei immer berücksichtigt werden. Dies ist eine primäre öffentliche Aufgabe. Schon  
402 heute geben Städte und Gemeinden wertvolle IT-Infrastrukturen aus der Hand. Städte und  
403 Gemeinden müssen durch ein Bundesprogramm mehr Mittel an die Hand bekommen, um ihre  
404 Verwaltung, das Management der Energiekreisläufe sowie die Infrastrukturen digital zu  
405 ertüchtigen.

406 Wohnraum nutzen – Leerstand und Fehlnutzung verhindern

407 Nicht immer fehlt Wohnraum: Manchmal ist er vorhanden, wird aber nicht oder falsch genutzt.  
408 Wir wollen gegen Fehlnutzungen und spekulativen Leerstand von Wohnraum vorgehen. Wenn  
409 Eigentümer\*innen eine Zweckentfremdung nicht beenden oder Wohnraum verfallen lassen und  
410 andere Sanktionen nicht wirken, ist die Einsetzung von Treuhänder\*innen ein Mittel zur  
411 Herstellung der Wohnnutzung. In beliebten Großstädten verschwindet Wohnraum auch dadurch,

412 dass er als Ferienwohnung genutzt und so für dauerhafte Bewohner\*innen unzugänglich wird.  
413 Nicht selten findet man in den beliebten Lagen von Städten wie Berlin und Hamburg viele  
414 Inserate bei Airbnb und Co., aber kaum Mietwohnungsangebote mehr. Wir unterstützen die  
415 Kommunen dabei, gegen Zweckentfremdung und Fehlnutzungen vorzugehen und diese zu  
verboten.  
416 Die Verfolgung muss verbessert und die Bußgelder müssen erhöht werden. Die EU-Kommission  
417 steht in der Pflicht, die Länder und Kommunen bei der Schaffung von verbindlichen  
418 Auskunftspflichten von Online-Plattformen zu unterstützen.

419 Seit 1987 ist die durchschnittliche Wohnfläche pro Einwohner\*in um über ein Drittel  
420 gestiegen und statistisch leben mittlerweile in jeder Wohnung weniger als 2 Personen . Der  
421 Grund dafür ist oft, dass immer mehr Menschen in Wohnungen leben, die für sie zu groß  
422 geworden sind. Menschen etwa, die nicht in eine kleinere Wohnung ziehen, wenn die Kinder aus  
dem Haus sind, oder Menschen, die nach einer Trennung oder dem Versterben der Partner\*in in  
424 ihrer Wohnung verbleiben. Ein Umzug kommt für sie oft aus Kostengründen nicht in Betracht,  
425 weil sie dann einen älteren und sehr günstigen Mietvertrag verlieren würden. Und eine neue  
426 Wohnung wäre nicht nur kleiner, sondern zudem meist sogar dennoch auch noch teurer.  
Oftmals  
427 ist das auch der Grund, weshalb Menschen ihre Wohnung nicht aufgeben, wenn sie eine andere,  
weiter entfernte Arbeit antreten. Die weiten Arbeitswege verschärfen wiederum zusätzlich  
429 die Verkehrsprobleme in unseren Städten. Diese Probleme wollen wir angehen, indem wir den  
430 Mieter\*innen ein Recht geben, ihre bestehenden Mietverträge untereinander zu tauschen. So  
431 können Menschen ihre als zu groß empfundene Wohnung mit beispielsweise jungen Familie  
432 tauschen, die dringend mehr Platz benötigt. Und das ohne steigende Kosten, weil sie einfach  
433 in den Mietvertrag der Anderen als neue Mietpartei einsteigen. Bisher wird dies nur  
434 innerhalb von einigen Wohnungsgesellschaften und auf freiwilliger Basis praktiziert. Wir  
435 werden dafür einen allgemeinen Rechtsanspruch einführen. Er soll zunächst nur für  
436 Wohnungsgesellschaften gelten, private Kleinvermieter\*innen bleiben davon ausgenommen.  
437 Außerdem werden wir der Vermieter\*in ein Recht einräumen, bei berechtigten Gründen der  
438 Übertragung des Mietvertrags zu widersprechen. Zusätzlich wollen wir den Umzug in solchen  
439 Fällen finanziell fördern.

440

441 Mit einem Programm für flächensparendes Wohnen fördern wir Umzüge, Umbauten und  
442 Wohnungstausch durch Information, Beratung und Zuschüsse. So werden beispielsweise Eltern  
443 unterstützt, die ihre Wohnung nach dem Auszug ihrer Kinder mit einer jungen Familie tauschen  
444 wollen, oder die ihre Wohnung so umbauen wollen, dass die alten Kinderzimmer als eigene  
445 Wohnung vermietet werden können. Bremen beispielsweise will eine zentrale, öffentliche  
446 Plattform für Wohnungstausch einrichten, in die neben den Beständen der öffentlichen  
447 Wohnungsbaugesellschaften auch private Vermieter\*innen einbezogen werden.

448

449

450 Kommunen und Baubranche für mehr Wohnungsneubau stärken

451 Das in den Bereichen Planung und Bau tätige Personal in den Kommunen ist seit 1991 um 35  
452 Prozent zurückgegangen. . Und heute sind es diese wenigen Beschäftigten, die den  
453 aufgelaufenen kommunalen Investitionsstau bei maroden Schulen und Brücken lösen und

454 zusätzlich Wohnungsneubau und Klimaschutz organisieren sollen. Gestiegene Anforderungen an  
455 Vergabe, Rechtskonformität und Bürgerbeteiligung erfordern darüberhinaus, dass die  
456 Personalkapazitäten in den Ämtern dauerhaft wieder aufgebaut werden.

457 Ganz ähnlich sieht es im privaten Sektor aus: Trotz Einstellungen in den vergangenen Jahren  
458 arbeiten heute in der Bauwirtschaft fast 800.000 Menschen weniger als noch Mitte der 1990er  
459 Jahre. Hinzu kommen die planenden, finanzierenden und überwachenden Berufe. Wenn wir  
beim  
460 Planen und Bauen wieder aufholen wollen, muss sich das schnell ändern.

461 Denn in dieser schwierigen Situation brauchen wir die Kommunen bei der Planung und beim  
Bau  
462 mehr als je zuvor. Die Steuerung der Bautätigkeit, des Klimaschutzes in Stadtvierteln und in  
463 Gebäuden sehen wir als kommunale Aufgabe. Daher wollen wir den Kommunen das Planen und  
464 Steuern erleichtern durch planbare, verlässliche Investitionshilfen, finanzielle Entlastung  
465 der Kommunen sowie leichtere Planungsinstrumente im Planungs- und Baurecht für dringende  
466 Belange: Vorkaufsrechte, Klimamodernisierung oder Neubauplanung im Ortskern. Wir stärken  
die  
467 Kommunen und sorgen für planbare und verlässliche Investitionshilfen, und zwar mit dem  
468 „Aktionsplan Faire Wärme“, der Bauoffensive, einem Bundesprogramm für grüne Infrastrukturen  
469 und der Neuen Wohngemeinnützigkeit. So können Kommunen wieder eigenes Planungspersonal  
470 einstellen, ihre Wohnungsämter und Grünflächenämter stärken und bei Bedarf  
471 Wohnungsunternehmen gründen, und zwar mit demokratisch legitimer Planung in  
kommunaler  
472 Hand, nicht durch Finanzinvestoren. Überschuldete Kommunen wollen wir durch Altschuldenhilfe  
473 und Entlastung bei den Sozialkosten wieder auf die Füße helfen. Zudem wollen wir ein  
474 Programm zum Abbau der Altschulden ostdeutscher kommunaler und genossenschaftlicher  
475 Wohnungsunternehmen auflegen, um dreißig Jahre nach der Wiedervereinigung diese  
476 Ungerechtigkeit zu beseitigen.

477 Wir wollen es Kommunen ermöglichen, mit machbarem Aufwand Bauland im Innenbereich für  
478 öffentliche und private Investitionen zu aktivieren, und gleichzeitig grüne Freiräume,  
479 Mobilität, Schulen und Sozialwohnungen einzuplanen. Dazu geben wir ihnen da, wo  
480 Wohnraummangel und Belange der Stadtentwicklung es erfordern, die Möglichkeit, ein  
481 „Innenentwicklungsgebiet“ festzulegen. Darin können sie aktiv Baulücken, Brachflächen und  
482 andere Flächen zur baulichen oder Freiraumnutzung erschließen und entwickeln. Das ergänzt  
483 die Baugenehmigung nach §34 BauGB. Außerdem soll in diesen Gebieten das kommunale  
484 Vorkaufsrecht ausgebaut werden. So können die Kommunen zum Beispiel im Umland der  
485 Ballungszentren und Metropolen Baupotenziale in den Ortskernen erschließen, bevor sie  
486 Bauland auf der grünen Wiese entwickeln. Die Erschließung durch Stadtbahnen und  
487 Radschnellwege ist genauso wie die durch Pflegedienste, Jugendzentren und Kitas einfacher in  
488 kompakteren Orten.

489 Öffentliche Bauinvestitionen sind immer noch häufig von der Kassenlage abhängig. Fehlt es an  
490 Steuereinnahmen, wird nicht mehr gebaut. Damit ist es für die private Bauwirtschaft nie

491 sicher, ob die aktuelle Auftragslage auch in Zukunft Bestand hat. In dieser Situation  
492 erhöhen Unternehmen eher die Preise, als dass sie ihre Kapazitäten ausweiten. Durch die  
493 Erhöhung und Verstetigung der Mittel für den öffentlichen Wohnungsbau und für Klimaschutz in  
494 Gebäuden wollen wir das ändern und geben dem Baugewerbe das Signal, dass es sich lohnt zu  
495 investieren und neue Beschäftigte einzustellen. Die Bauwirtschaft hat kaum noch  
496 Produktivitätszuwächse. Firmen finden angesichts des Baubooms kaum noch Mitarbeiter\*innen  
und  
497 Fachkräfte. Wir werden alles tun, um die Bauwirtschaft dabei zu unterstützen. Damit  
498 handwerkliche Berufe attraktiver für junge Menschen werden, wollen wir die Möglichkeiten der  
499 dualen Ausbildung aufwerten und stärken. Für die Anwerbung von Fachkräften aus dem Nicht-  
EU  
500 Ausland braucht es ein modernes Einwanderungsrecht, das die bestehenden Regelungen  
501 liberalisiert, systematisiert und vereinfacht und bessere Zugangsmöglichkeiten zu Ausbildung  
502 und Erwerbsmöglichkeiten für Asylsuchende bietet.  
503  
504 Insbesondere in Kommunen mit einem angespannten Wohnungsmarkt brauchen wir eine Politik  
der  
505 „sozialen Bodennutzung“, um ausreichend Wohn- und Pflegeprojekte schaffen zu können. In  
506 diesen Gebieten begrüßen wir es, wenn Kommunen eine Mindestquote von 30% der neu zu  
507 errichtenden Wohnflächen für den sozial geförderter Wohnungsbau vorsehen. Zudem sollten die  
  
508 Grundstücke nicht nach Höchstgebotsverfahren an den Meistbietenden veräußert werden. Im  
509 Rahmen von Konzeptausschreibungen sollten soziale und inklusive Wohnprojekten oder  
510 genossenschaftliche Wohnformen mit Erbbaurecht bevorzugt werden.

## 511 **2. Faire Mieten: Mieter\*innenrechte verbessern**

512 Das Problem, dass immer mehr Menschen durch die Miete übermäßig belastet werden, hat  
513 zahlreiche Ursachen. Dazu gehören unter Anderem ein zu geringer Wohnungsneubau - vor  
allem  
514 im bezahlbaren Segment -, ein grassierender Niedriglohnsektor und prekäre  
515 Beschäftigungsformen ebenso wie Spekulation mit Immobilien. Eine spürbare Begrenzung des  
516 Mietsanstiegs ist kurzfristig das wirksamste Instrument, um die Ertragswerte von Immobilien  
517 zu begrenzen und dämpfend auf die Preisentwicklung einzuwirken.  
  
518 Die große Koalition hat im Jahr 2015 die sogenannte Mietpreisbremse eingeführt. Gebremst hat  
519 sie allerdings kaum. Zu viele Ausnahmen durchlöchern ihre Wirksamkeit. Mit der Durchsetzung  
520 werden die Mieter\*innen allein gelassen. Es liegt an ihnen, gegen ihre neue Vermieter\*in zu  
521 klagen. Viele tun das nicht. Wir wollen deshalb in Gebieten mit Wohnungsnot regionale und  
522 wirksame Mietobergrenzen einziehen. Die Mietpreisbremse muss endlich angezogen und  
unnötige  
523 Ausnahmen abgeschafft werden. Geschäftsmodelle wie möbliertes Wohnen könnten so endlich  
524 reguliert oder unterbunden werden. Sie muss als ein dauerhaftes Instrument im Mietrecht  
525 erhalten bleiben, und nicht wie von der Bundesregierung geplant bereits 2025 wieder  
526 auslaufen. Es sind die Länder, die darüber entscheiden, in welchen Gebieten die  
527 Mietpreisbremse überhaupt gilt. Die Beschränkung, dass sie dies nur für maximal fünf Jahre  
528 dürfen, muss fallen. Die Mietpreisbremse erlaubt heute, bis zu zehn Prozent über die  
529 ortsübliche Vergleichsmiete hinauszugehen. Wir werden diesen Wert auf fünf Prozent senken.

530 Verstöße gegen die Mietpreisbremse werden wir zu einer Ordnungswidrigkeit machen und mit  
531 einer empfindlichen Geldbuße belegen. Um den Mietanstieg auch bei bestehenden  
Mietverträgen  
532 stärker einzuschränken, werden wir den Mietanstieg auf maximal 2,5 Prozent pro Jahr bis zur  
533 ortsüblichen Vergleichsmiete beschränken.

534 Miethöhen orientieren sich in vielen Fällen an der ortsüblichen Vergleichsmiete, die in  
535 Mietspiegeln ermittelt wird. Diese ortsübliche Vergleichsmiete steigt aber vielerorts rasch  
536 an. Der Mietspiegel setzt sich derzeit aus den neuen Mietverträgen der letzten vier Jahre  
537 zusammen. Die Große Koalition hat das sehr zaghaft auf künftig sechs Jahre verlängert. Dies  
538 führt aber immer noch dazu, dass bei starken Mietsteigerungen auch die bestehenden  
539 Mietverträge zeitlich verzögert betroffen sind. Wir werden deshalb die Mietverträge der  
540 letzten zwanzig Jahre für die Berechnung des Mietspiegels berücksichtigen. In einigen  
541 Kommunen gibt es überhaupt keinen qualifizierten Mietspiegel. Aber nur damit können  
542 Mieter\*innen die Höhe der ortsüblichen Miete und damit ihre Rechte überhaupt verlässlich  
543 bestimmen. Wir werden die Kommunen finanziell unterstützen, um dies künftig abzusichern.  
544 Zukünftig soll es den Ländern ermöglicht werden, Kommunen mit angespanntem  
Wohnungsmarkt die  
545 Erstellung eines qualifizierten Mietspiegels aufzuerlegen und das auch finanziell zu  
546 fördern. Dort wo es qualifizierte Mietspiegel gibt, sollen diese auch von allen  
547 Wohnungsanbietern verpflichtend als Mieterhöhungsinstrument genutzt werden müssen, damit  
548 Wohnungseigentümer\*innen künftig nicht mehr auf Basis von teureren Vergleichswohnungen  
549 Mieterhöhungen einklagen können. Die Heranziehung von Vergleichswohnungen zur  
Begründung der  
550 Mieterhöhung darf nur dann erfolgen, wenn die Vergleichswohnungen nicht allein aus dem  
551 Bestand nur eine\*r Eigentümer\*in stammen.

552 Wir wollen durch Änderung des BGBs und der Betriebskostenverordnung sicherstellen, dass die  
553 Grundsteuer nicht länger auf die Mieter\*innen umgelegt werden kann. 57,9 Prozent der  
554 Haushalte (ca. 36,4 Millionen Menschen) wären so nicht länger von der Grundsteuer belastet.  
555 Für statistische Verweise auf die Betriebskostenverordnung werden wir durch eine Änderung  
556 des BGBEGs eine Übergangsfrist von mindestens 10 Jahren gewähren.

557 Der Plan der Berliner Landesregierung, einen Mietendeckel einzuführen, gibt der Stadt ein  
558 weiteres Instrument zur preislichen Regulierung des überhitzten Wohnungsmarktes an die  
Hand.

559 Weil mit dem Mietendeckel juristisches Neuland betreten wird, ist es richtig, dass  
560 Umsetzbarkeit, Verhältnismäßigkeit und Rechtssicherheit sorgsam geprüft werden.

561 Über die Kündigung bestehender Mietverträge und die Eigentumsumwandlung oder die  
562 Wiedervermietung an wohlhabendere Mieter\*innen findet ein großer Teil der Mietsteigerungen  
563 statt. Menschen werden aus ihren Nachbarschaften verdrängt. Stadtteile werden sozial immer  
564 homogener und die Gesellschaft treibt auseinander. Kündigungen führen in extremen, aber  
565 leider immer häufigeren Fällen auch zu Wohnungs- oder gar Obdachlosigkeit – selbst bei  
566 Familien mit Kindern. Unser Ziel ist es, beim Kündigungsschutz wieder ein Gleichgewicht  
567 zwischen Mieter\*innen und Vermieter\*innen herzustellen. Gerät ein\*e Mieter\*in in  
568 Zahlungsverzug und erhält deswegen die Kündigung, soll er oder sie die Möglichkeit haben,  
569 die Kündigung durch Nachzahlung abzuwenden. Mieter\*innen sollen keine Angst haben müssen,

ihre Wohnung zu verlieren, nur weil sie berechtigt von ihrem Mietminderungsrecht bei Mängeln in der Wohnung Gebrauch gemacht haben. Wir wollen kostenfreie Mieterberatungen und die Schuldnerberatung in den Kommunen ausbauen.

### Menschenrecht auf Wohnen durchsetzen

Die Anzahl wohnungsloser Menschen in Deutschland seit Jahren rapide ansteigt. Nach Schätzungen der Bundesarbeitsgemeinschaft Wohnungslosenhilfe waren im Jahr 2017 mind. 650.000 Menschen in Deutschland wohnungslos. Hinzukommen tausende Obdachlose, deren Anzahl bisher nicht systematisch erfasst ist. Immer mehr Städte reagieren auf die steigenden Obdachlosigkeit mit baulichen und ordnungspolitischen Maßnahmen, um obdachlose Menschen von bestimmten Plätzen fernzuhalten. Diese Praxis ist für uns mit der Menschenwürde nicht vereinbar, verlagert Obdachlosigkeit nur und muss unterbunden werden. Stattdessen wollen wir

ein nationales Aktionsprogramm zur Vermeidung und Bewältigung von Wohnungs- und Obdachlosigkeit auf den Weg bringen und uns entsprechend der globalen Nachhaltigkeitsziele vornehmen, dass es bis 2030 keine Obdachlosigkeit mehr in Deutschland gibt.

### Überforderung, Burn-out-, Suchterkrankungen, Verschuldung und Armut: Insbesondere Personen

mit sozialen Schwierigkeiten, aber zunehmend auch Frauen und Familien mit Kindern sind von Wohnungs- und Obdachlosigkeit betroffen. Um sie beim Erhalt des Wohnraums zu unterstützen, wollen wir in allen Kommunen Fachstellen einrichten, in denen Ansprechpartner\*innen der Jobcenter, der Sozialämter, der Bau- und Wohnungsaufsicht, von Sucht- und Schuldnerberatungsstellen und der Mieter\*innenberatung zusammenwirken. Auch Personen im ALG2-Bezug sind aufgrund von Sanktionen oder unzureichenden Kosten der Unterkunft besonders

oft von Wohnungslosigkeit bedroht. Sie wollen wir vor Wohnungslosigkeit schützen, indem wir die Kosten der Unterkunft den regionalen Wohnungsmärkten anpassen und die Sanktionierung der

sozialen Mindestsicherung und der Kosten der Unterkunft abschaffen. EU-Bürger\*innen, die auf der Suche nach Arbeit nach Deutschland kommen, wollen wir ebenfalls vor Wohnungslosigkeit bewahren. Dafür wollen wir sie von Anfang an gezielt bei der Suche nach sozialversicherungspflichtiger Arbeit unterstützen und nach drei Monaten den Zugang zu Leistungen des SGB II ermöglichen. Außerdem wollen wir Kommunen befähigen, diese EU-Bürger\*innen im Wohnungsnotfall den Zugang zu Notunterkünften zu gewährleisten.

In angespannten Wohnungsmärkten beobachten wir, dass die Wohnungslosigkeit bis weit in die Mittelschicht hineinreicht. Auch diese braucht unsere Unterstützung. Bei besonderen sozialen Härten sind Zwangsräumungen mit allen Mitteln zu verhindern, bis alternativer Wohnraum am Wohnort zur Verfügung steht. Denn eine Unterbringung in Wohnungsloseneinrichtungen ist für diesen Personenkreis unzumutbar. Kommunale Wohnungsunternehmen wollen wir außerdem verpflichten, Zwangsraumung durch Beratung möglichst abzuwenden und Ersatzwohnraum zur Verfügung zu stellen.

Wer einmal in die Wohnungslosigkeit gerät, schafft es selten aus eigener Kraft aus dieser



610 hinaus und lebt über mehrere Jahre in Wohnungsloseneinrichtungen. Dabei sind Betroffene  
611 erheblichen gesundheitlichen und sozialen Gefährdungen ausgesetzt. Wir wollen daher  
612 niedrigschwellige passgenaue Hilfen für Obdachlose ausbauen, wie z. B. Hilfeangebote für  
613 Psychisch- und Suchtkranke. Es ist eine menschenwürdige Notversorgung sicherzustellen, die  
614 besondere Bedarfe von vulnerablen Gruppen wie Obdachlose mit Mobilitätseinschränkungen,  
615 Pflegebedürftige und Sterbenskranke (Hospiz) berücksichtigt. In spezialisierten Unterkünften  
616 wollen wir unter anderem von Wohnungslosigkeit betroffenen LSBTTIQ\*-Jugendlichen einen  
617 "Safer Space" vor Diskriminierung, sexualisierter Gewalt und Übergriffen bieten. Darüber  
618 hinaus müssen Bürger\*innen unabhängig von ihrem Sozialleistungsbezug Zugang zu  
619 Notunterkünften erhalten.

620 Um eine möglichst schnelle Reintegration in normale Wohnungsverhältnisse zu ermöglichen,  
621 wollen wir in allen Wohnungsloseneinrichtungen die Beratung durch Sozialarbeiter\*innen  
622 ausbauen und Wohnungslose durch die Einrichtung von kommunalen Wohnungsakquisestelle  
bei der  
623 Anmietung von eigenem Wohnraum gezielt unterstützen. Außerdem braucht es eine gezielte  
624 Förderung des "Housing First"-Ansatzes, bei dem Obdachlose in eine Wohnung einziehen  
können,  
625 ohne sich zuvor für Hilfe "qualifizieren" zu müssen. So soll das Menschenrecht auf Wohnen  
626 dauerhaft sichergestellt werden.

627

628 Das Wohngeld wollen wir als wohnungs- und sozialpolitisches Instrument stärken. Es muss  
629 durch jährliche Anpassung dynamisiert werden und die Berechnung der Mietstufen darf nicht  
630 länger nur auf Grundlage der Wohngeldempfängerhaushalte erfolgen. Zudem wollen wir einen  
631 Erwerbstätigenfreibetrag einführen und das Wohngeld unschädlich für das Aufenthaltsrecht  
632 ausgestalten. Um Wohngeldbezieherinnen und Wohngeldbezieher in Folge einer energetischen  
633 Sanierung nicht mit den gestiegenen Mietkosten alleine zu lassen, werden wir eine  
634 Klimakomponente beim Wohngeld einführen.

635 Eigenbedarfskündigungen sollen deutlicher als heute auf die tatsächliche Nutzung durch die  
636 Eigentümer\*in und die nahen Verwandten beschränkt werden, um Missbrauch zu unterbinden.  
Wir

637 wollen prüfen inwiefern es möglich ist, in angespannten Wohnungsmärkten bei besonders  
638 schutzwürdigen Personengruppen Eigenbedarfskündigungen ganz auszuschliessen. Die  
639 voranschreitende Umwandlung von Mietwohnungen in Eigentumswohnungen wollen wir so nicht

640 hinnehmen. Die Kommunen können heute schon in sogenannten Milieuschutzgebieten die  
641 Umwandlung von Wohnungen in Eigentumswohnungen zwar einschränken, aber durch eine  
Lücke im

642 Bundesbaugesetz nicht untersagen. Bedingungen und Befristungen werden wir weitgehend  
643 abschaffen, so dass eine Kommune mit angespanntem Wohnungsmarkt eine Umwandlung  
ausnahmslos

644 und stadtweit untersagen kann, wenn sie es für geboten hält. Wir setzen verstärkt auf das  
645 städtebauliche Instrument des Milieuschutzes, um die soziale Zusammensetzung der  
Bevölkerung

646 in Gebieten mit hohem Verdrängungsdruck zu erhalten.

647 Oft scheitert Mietrecht in der Umsetzung. Mieter\*innen werden alleine gelassen und müssen  
648 ihre Rechte gegen große Wohnungskonzerne einklagen, die allerdings Heerscharen von

## Anwälten

649 beschäftigen, um ihre Interessen durchzusetzen. Um ein Kräftegleichgewicht zwischen großen  
650 Wohnungsunternehmen und Mieter\*innen herzustellen, sind mehr kollektive Klagemöglichkeiten

651 unerlässlich. Hierfür wollen wir Gruppenklagen einführen. Außerdem streben wir an, die  
652 Einhaltung der zulässigen Miethöhen effektiver zu kontrollieren und damit mehr Verstöße  
653 aufzudecken. Dazu wollen wir auch das Wirtschaftsstrafrecht gegen überhöhte Mieten wieder  
654 wirksam machen. Verstöße werden wir wirksam sanktionieren.

655 Viele Menschen werden auf dem Wohnungsmarkt aus rassistischen oder anderen Gründen  
656 diskriminiert. Oft werden Menschen allein wegen ihres Namens, ihrer Sprache oder ihres  
657 bisherigen Wohnorts nicht zu Wohnungsbesichtigungen eingeladen oder haben als potentielle  
658 Mieter\*innen keine Chance. Wir wollen diese Diskriminierung beenden. Dafür muss das  
659 Allgemeine Gleichbehandlungsgesetz (AGG) reformiert, die Ausnahmen bei der Vermietung von  
660 Wohnraum (AGG, §19 Abs. 3) ersatzlos gestrichen und der Merkmalskatalog erweitert werden.  
661 Denn der soziale Status oder auch die Sprache sind Diskriminierungsmerkmale, die auf dem  
662 Wohnungsmarkt eine besonders wichtige Rolle spielen. Wohnprojekte und Wohnformen, die  
663 vulnerable und marginalisierte Gruppen gezielt unterstützen und einen "Safer Space" vor  
664 Diskriminierung bieten, wollen wir fördern. Außerdem setzen wir uns für die Einführung des  
665 Verbandsklagerechts ein, damit Verbände für Betroffene klagen können. Und wir wollen, dass  
666 Fachstellen zur Beratung, Begleitung und Unterstützung von Menschen, die von Diskriminierung  
667 betroffen sind, gestärkt und ausgebaut werden. Sie sollen auch Testingverfahren anwenden.  
668 Damit wollen wir den Diskriminierungsschutz auf dem Wohnungsmarkt wirkungsvoller  
gestalten.

669 Gewerbemietrecht und Grundsteuer reformieren

670 Für lebenswerte Städte ist auch ein vielfältiges Angebot an kleinen Läden,  
671 Handwerksbetrieben und Angeboten für Familien im direkten Wohnumfeld entscheidend.  
Gerade

672 kleine Gewerbetreibende in den begehrten Lagen können sich die steigenden Mieten vielfach  
673 nicht mehr leisten. Damit wird die Knappheit auch für den Wirtschaftsstandort zu einer  
674 ernststen Bedrohung für Vielfalt. Auch Träger sozialer Einrichtungen sind für ihre Arbeit auf  
675 bezahlbare Gewerberäume angewiesen, die in den Städten immer knapper werden.  
676 Deshalb muss auch das Gewerbemietrecht reformiert werden. Auch für Gewerbetreibende  
braucht

677 es eine Begrenzung von Mieterhöhungen, eine Mietpreisbremse bei Neuvermietung und einen  
678 wirksamen Kündigungsschutz. Die Wirtschaft braucht Planungssicherheit: Die Praxis,  
679 Mietverträge auf kurze Zeiträume von zum Beispiel einem Jahr zu befristen, muss beendet  
680 werden.

681 . Wir wollen sicherstellen, dass durch die Reform der Grundsteuer nicht die Mieter\*innen  
682 belastet werden. Deshalb werden wir die Umlagefähigkeit der Grundsteuer auf die Mieter\*innen  
683 abschaffen. Für bestehende Vereinbarungen, die dem entgegenstehen, werden wir eine  
684 angemessene Übergangsfrist gewähren.

685 **3. Spekulation, Geldwäsche und Steuerumgehung beenden**

686 Die Explosion der Immobilienpreise zeigt, dass Wohnungen und Grundstücke zum  
687 Spekulationsobjekt auf den Finanzmärkten geworden sind. Nicht nur die Mieter\*innen leiden  
688 unter dieser Entwicklung. Mehr und mehr Expert\*innen warnen vor einer Immobilienpreisblase  
689 in Deutschland, deren Platzen verheerende Auswirkungen auf die deutsche Wirtschaft hätte.  
690 Wir wollen zu einem Wohnungsmarkt zurückkehren, der nicht vom Spekulationsinteresse  
691 getrieben wird.  
692 Wir wollen die Anhäufung von Immobilienbesitz und damit die Vermögenskonzentration in den  
693 Händen weniger Investoren und anonymen Kapitals steuerlich unattraktiv machen.

694 Durch die Steuerumgehung mittels sogenannter Share Deals gelingt es großen  
695 Wohnungsgesellschaften, und spekulationsgetriebenen Immobilienakteuren Immobilien zu  
kaufen,  
696 ohne dafür Grunderwerbsteuer zu zahlen. Immer größere Wohnungsbestände sind in die Hand  
von  
697 börsennotierten Konzernen, internationalen Gesellschaften und Private Equity Fonds geraten.  
698 Auch die deutsche Körperschaftsteuer wird so umgangen. Sie verschieben Gewinne ins Ausland,

699 um die Körperschaftssteuer auf Mieterträge und Veräußerungsgewinne auf ein Minimum zu  
700 reduzieren. Wir werden die Praxis der steuerfreien Share Deals beenden, indem wir schon bei  
701 einem Verkauf der Mehrheit einer Gesellschaft zumindest anteilig Grunderwerbsteuer erheben.  
702 Außerdem wollen wir für die Länder die Möglichkeit schaffen, die Grunderwerbsteuer  
703 progressiv auszugestalten. Wenn Wohnungskonzerne große Immobilienbestände aufkaufen, soll  
704 eine höhere Grunderwerbsteuer fällig werden, als wenn Privatpersonen ein Wohneigentum  
705 erwerben. Unternehmen der Neuen Wohngemeinnützigkeit werden von der Grunderwerbsteuer  
706 vollständig befreit. So wird die Grunderwerbsteuer zu einer Antispekulationssteuer.

707 Der deutsche Wohnungsmarkt gilt in Europa als Paradies für Geldwäsche. Mit Geldern aus  
708 kriminellen Geschäften wie Bestechung, Waffenhandel oder Steuerhinterziehung werden  
deutsche  
709 Immobilien aufgekauft, denn die Gefahr, entdeckt zu werden, ist in Deutschland gering. Der  
710 deutsche Wohnungsmarkt ist bei russischen Oligarchen und der italienischen Mafia ebenso  
711 populär wie bei griechischen, deutschen oder amerikanischen Steuerhinterzieher\*innen.  
712 Deutschland gilt für sie als sicherer Hafen. Das von der großen Koalition eingeführte  
713 Transparenzregister hat daran wenig geändert. Noch immer ist es in vielen Fällen nicht klar,  
714 wem eine Immobilie letztlich gehört. Die wahren Eigentümer\*innen verstecken sich oftmals  
715 hinter verschachtelten Beteiligungsstrukturen. Transparenz darf deshalb in Zukunft nicht nur  
716 drauf stehen, sondern muss auch drin sein. Für jede Immobilie in Deutschland müssen  
717 wirtschaftlich Berechtigte und die letztlich dahinterstehenden natürlichen Personen benannt  
718 werden – ohne jede Ausnahme. Das Transparenzregister selbst soll öffentlich zugänglich  
719 werden, um seinem Namen auch endlich gerecht zu werden. Mindestens Journalist\*innen,  
720 Nichtregierungsorganisationen und den Bewohner\*innen der Immobilien selbst muss ein  
721 berechtigtes Interesse daran eingeräumt werden, so dass sie einfach und jederzeit Zugang zu  
722 den Namen haben. Bei Gesellschaften als Eigentümer\*in einer Immobilie muss auch im  
Grundbuch  
723 über eine Identifikationsnummer ersichtlich sein, wer sich konkret dahinter verbirgt.  
724 Gesellschaften, die nicht im Transparenzregister eingetragen sind, werden wir den Kauf von  
725 Immobilien künftig nicht mehr gestatten.

726 Die Geldwäsche mit Immobilien in Deutschland wird zur Zeit auch dadurch stark vereinfacht,  
727 dass der Immobilienkauf in Deutschland auch mit Bargeld stattfinden darf. In anderen  
728 europäischen Ländern ist dies meist schon aufgrund von Obergrenzen für die Zahlung mit  
729 Bargeld nicht möglich. Eine solche Obergrenze werden wir beim Kauf von Immobilien ebenfalls  
730 einführen. Makler\*innen und Notar\*innen werden dazu verpflichtet, die Herkunft der Gelder zu  
731 überprüfen. Bei Verdacht auf Geldwäsche muss immer eine Meldung an die Behörden erfolgen  
und  
732 in Fällen, bei denen die Herkunft der Gelder nicht identifiziert werden kann, darf der  
733 Kaufvertrag nicht mehr notariell beglaubigt werden. Wir setzen hierbei auch auf  
734 verpflichtende Fortbildungen für Makler\*innen und Notar\*innen und auf die Zusammenarbeit  
mit  
735 den Kammern und Berufsverbänden. Auch die Bauaufsichten sollen bei unklaren  
736 Eigentumsverhältnissen berechtigt werden, vor Erteilung einer Baugenehmigung Auskunft über  
737 die wirtschaftlich berechtigten Eigentümer zu verlangen. Außerdem sollen künftig bei jedem  
738 Immobilienkauf die Finanzbehörden informiert werden, auch wenn die Käufer\*innen nicht in  
739 Deutschland steuerpflichtig sind. In diesem Fall sollen Meldungen an die zuständigen  
740 Finanzbehörden des Landes erfolgen, in dem die Käufer\*in und der wirtschaftlich Berechtigte  
741 steuerpflichtig sind. So helfen wir auch anderen Staaten bei der Verfolgung von  
742 Steuerhinterzieher\*innen und anderen Kriminellen.

743 Alle Maßnahmen gegen Geldwäsche helfen aber wenig, wenn die Behörden nicht dazu in der  
Lage  
744 sind, sie auch durchzusetzen. Wir werden die personelle und materielle Ausstattung im  
745 Bereich Kontrolle und Bekämpfung sowie die Zusammenarbeit der zuständigen Behörden auf  
746 Bundes- und Landesebene erheblich verbessern. Zur Bekämpfung von Finanzkriminalität,  
747 insbesondere im Immobilienbereich, soll der Schutz von Whistleblowern deutlich verbessert  
748 und aufbauend auf den ersten Erfahrungen die Möglichkeit der Vermögensabschöpfung  
erweitert  
749 werden. Wir wollen prüfen, ob Immobilien zu gemeinwohlorientierten Zwecken in Bundes- bzw.  
750 Landeseigentum überführt werden können.

751 .

752 Auch steuerliche Sonderbehandlungen machen Immobilien als Investitionsobjekt interessant  
und  
753 treiben damit Preise und Mieten in die Höhe. Diese steuerlichen Vorteile wollen wir abbauen  
754 beziehungsweise nur noch gemeinnützigen Eigentümer\*innen gewähren. Für  
Veräußerungsgewinne  
755 von privaten Immobilien wollen wir die Spekulationsfrist abschaffen und auch bei der  
756 Übertragung von Anteilen an Kapitalgesellschaften sicherstellen, dass Wertsteigerungen der  
757 Immobilien besteuert werden.

#### 758 **4. Wohnen wird klimaneutral**

##### 759 Klimafreundliche Modernisierung

760 Wir wollen Fehlentwicklungen bei der energetischen Gebäudemodernisierung beenden. Zentral  
761 ist, dass der Bund die Rechtsgrundlagen dafür schafft, allen Eigentümer von Gebäuden, die  
762 dem dauerhaften Aufenthalt von Menschen dienen, Anreize zu bieten, innerhalb der nächsten  
30

763 Jahre klimaneutral zu modernisieren. Auf dieser Grundlage soll energetische Modernisierung

764 klaren Kriterien folgen: mehr Klimaschutz, so warmmietenneutral wie möglich, ohne  
765 Verdrängung sowie in Übereinstimmung mit den Mieterinnen und Mietern. Zusammen mit  
einem  
766 Energieeinsparrecht und einer Förderung, die die Modernisierungen auf den nötigen  
767 Klimaschutzpfad bringen, wollen wir so energieeffiziente Gebäude zu geringstmöglichen Kosten  
768 schaffen und die Klimaschutzziele im Gebäudebereich erreichen. Zentral wird dabei sein, auch  
769 die Wärme erneuerbar zu machen. Ideale Systeme dafür sind die Nah- und Fernwärmenetze, die  
  
770 sich aus verschiedenen erneuerbaren Energiequellen speisen. Dort, wo die Besiedlungsstruktur  
771 es ermöglicht, müssen wir weg von der Einzelhausbetrachtung hin zu einer Quartiersbetrachtung.  
772 Durch diese Strategie hat es zum Beispiel Dänemark geschafft, den Anteil der Erneuerbaren im  
773 Wärmebereich auf 65 Prozent zu bringen und sie zielen auf 80 Prozent bis 2030. In  
774 Deutschland beträgt der Anteil 14 Prozent – meist aus Biogas-Anlagen.  
  
775 Kosten für Luxusmodernisierungen, wie beispielsweise einen neuen Balkon oder schicke  
776 Waschbecken, dürfen nicht weiter gegen den Mieterwillen auf die Miete umgelegt werden, denn  
777 sie führen regelmäßig zu Preissteigerungen. Freiwillige Vereinbarungen zwischen  
778 Vermieter\*innen und Mieter\*innen sind davon unbenommen. Um jedoch den CO<sub>2</sub>-Ausstoß wie  
auch  
779 die Energiekosten zu senken, ermöglichen wir eine, auch angesichts niedriger  
780 Finanzierungskosten angemessene Umlage. Statt heute acht Prozent der Kosten sollen  
höchstens  
781 vier Prozent im Jahr auf die Miete umgelegt werden dürfen, jedoch nicht mehr als 1,50 Euro  
782 pro Quadratmeter und Monat in acht Jahren. Die Berechnung der Umlage soll dabei die Höhe  
der  
783 maximal verfügbaren öffentlichen Fördermittel berücksichtigen, um einen Anreiz für die  
784 Vermieter\*innen zu schaffen, sie auch in Anspruch zu nehmen. Zudem soll sich die  
785 Umlagefähigkeit auf Maßnahmen zum Klimaschutz, den Abbau von Barrieren und die technische  
  
786 Einbruchssicherung beschränken. Mieter\*innen sollen einen Gutschein für einen kostenlosen  
787 Klima-Check erhalten, um zu ermitteln, wo sie Energie und Kosten einsparen und das Klima  
788 schützen können. Eine Beschwerdestelle für Mieter\*innen soll künftig im Streitfall klären,  
789 ob die Modernisierungsmaßnahmen tatsächlich wie angekündigt Energie und Kosten einsparen  
und  
790 im Einklang mit Energiesparrecht und Sanierungsfahrplan sind. Selbstnutzende  
791 Eigentümer\*innen wollen wir mit einem Steuerbonus bei der energetischen Sanierung ihrer  
792 Wohnungen und Häuser unterstützen. Diese Gruppe modernisiert weniger als  
793 Wohnungsunternehmen, daher muss es für sie attraktiver werden, an öffentliche Fördermittel  
794 zu gelangen.  
795  
796 Für die Soziale Wärmewende brauchen wir daher eine gerechte Kostenverteilung zwischen  
797 Vermieter\*innen, Mieter\*innen, sowie der öffentlichen Hand. Die von uns vorgesehene  
798 Absenkung der Modernisierungsumlage ist ein wichtiger Schritt, um als Sofortmaßnahme die  
799 einseitige Kostenverteilung zulasten der Mieter\*innen zu beenden. Darüber hinaus werden wir  
800 alternative Vorschläge, die Modernisierungsumlage durch ein anderes Instrument zu ersetzen,  
801 prüfen und ggfls. in einem zweiten Schritt umsetzen.

Wir wollen einen dynamisch angelegten, wirksamen CO<sub>2</sub>-Preis für den Wärmesektor einführen, der sich planbar an den Kosten des CO<sub>2</sub>-Ausstoßes des Energieträgers orientiert. Zudem wollen wir, dass der CO<sub>2</sub>-Preisbestandteil auf Wärmebrennstoffe als Investitionsanreiz für die Vermieter\*innen wirkt, den energetischen Zustand ihrer Gebäude zu verbessern.

Unternehmen und Privatpersonen brauchen Planungssicherheit für ihre Investitionsentscheidungen. Deshalb wollen wir erstens mit einem Energieeinspargesetz einen klaren Pfad vorgeben, wie viel Energie in welchen Bereichen bis wann eingespart werden muss. Im Gebäudebereich wollen wir zweitens das schwer zu durchblickende Regelungsdickicht durch ein einfaches und transparentes Energieeinsparrecht ersetzen. Anstatt jedes Bauteil einzeln zu bewerten, wollen wir die CO<sub>2</sub>-Emissionen und den Wärmebedarf eines Gebäudes zur maßgeblichen Steuerungsgröße machen.

Den genauen Fahrplan für die Modernisierung älterer Gebäude erstellen sachverständige Energieberater\*innen im Einklang mit der baukulturellen Gestaltung. Eigentümer\*innen können Schritte des Fahrplans auf Antrag kostenlos erstellen lassen. Für die einzelnen Stationen im Klima-Fahrplan des Gebäudes gibt es öffentliche Fördermittel. Bei Neubau muss das Passivhaus zum verpflichtenden Standard werden, denn die beste Energie ist diejenige, die man gar nicht erst verbraucht. Bestandsgebäude wie Denkmäler sind unter fachlicher Aufsicht bestmöglich energetisch zu modernisieren. Wird die Heizung neu eingebaut oder getauscht, müssen künftig Anteile erneuerbare Wärmeenergie wie hocheffiziente Wärmepumpen, Solarenergie oder CO<sub>2</sub>-arme

Nahwärme aus einem anliegenden Netz eingesetzt werden. Öffentliche Förderung gibt es nur ab einem solchen Klimapfad und für den Bestand nur bei bestmöglicher energetischer Modernisierung.

Die Potenziale für solare, CO<sub>2</sub>-freie Wärme werden heute völlig unzureichend genutzt. 2017 wurden nur knapp acht Terawattstunden Solarwärme genutzt. Für eine vollständig erneuerbare Wärmeversorgung ist mindestens das Zehnfache erforderlich. Doch bisher behindern staatliche Subventionen in dreistelliger Millionenhöhe für fossile Heizungen sowie fehlende gesetzliche Vorgaben für erneuerbare Wärme im Gebäudebestand den zügigen Ausbau der Solarthermie. Der

Einbau von Öl- und Gasheizungen wird noch immer in Millionenhöhe vom Bund gefördert. Diese klimaschädliche Form des Heizens muss ein Ende haben. Ölheizungen dürfen künftig nicht mehr

eingebaut werden. Zusätzlich wollen wir ein Förderprogramm für den Tausch von Öl- und Gasheizungen gegen moderne Heizungen mit Sonnenwärme und hocheffiziente Wärmepumpen ggf. mit

Holz auflegen. Ebenso soll der Einsatz von erneuerbarer Wärme ab sofort verpflichtend werden, wenn eine fossile Heizung sowieso ausgetauscht wird.

#### Energetische Quartierssanierung

Wir denken energetische Gebäudemodernisierung nicht länger nur von Haus zu Haus, sondern in

Zusammenhängen von städtischen Quartieren, Gewerbegebieten, Dörfern oder Siedlungen. Dadurch

stärken wir gemeinschaftliche Versorgungslösungen, die effizienter und günstiger sind als eine Vielzahl von Einzellösungen.

840 Nahwärmenetze ermöglichen es, örtlich erzeugte Wärme aufzunehmen, mit Speichern zu  
841 verknüpfen und effizient zu verteilen – insbesondere in dicht bebauten Quartieren. Deshalb  
842 wollen wir sie CO<sub>2</sub>- und energieeinsparend ausbauen und stärker fördern, wenn sie zur lokalen  
843 Klimastrategie passen. Wir wollen Wärmenetze dazu für die Einspeisung erneuerbarer Wärme  
844 öffnen, etwa von großflächigen Solarthermieranlagen, hocheffizienten Groß-Wärmepumpen und  
845 Power-to-Heat aus temporären Stromüberschüssen. Das Einspeisen besonders effizienter  
846 Wärmeenergie aus Kraft-Wärme-Kopplung oder bisher ungenutzter Wärmequellen wie Abwärme  
oder

847 Abwasserwärme aus der Industrie, Rechenzentren oder Kläranlagen wollen wir fördern. Wir  
848 werden eine Solarpflicht für Photovoltaik auf Neubauten einführen. Für die energetische  
849 Quartierssanierung legen wir ein finanzstarkes Förderprogramm auf, um in Gebieten, in denen  
850 viele Gebäude sanierungsbedürftig sind, die Modernisierungsrate zu erhöhen und  
851 warmmietenneutrale Modernisierungen für Mieterinnen und Mieter mit kleinem Einkommen zu  
852 ermöglichen.

853 Mit dem Quartiersprogramm „Gutes Klima im Quartier“ wollen wir der Verdrängung von  
Menschen

854 mit geringem Einkommen entgegenwirken und den Zusammenhalt in den Stadtvierteln  
erhalten.

855 Aber auch Kommunen sollen darüber unterstützt werden, damit sie gezielt verbindliche  
856 Klimafahrpläne mit passender Wärmeplanung auflegen und zugleich soziale  
Fördervereinbarungen

857 mit den Eigentümer\*innen für die Modernisierung der Einzelgebäude treffen können.

858 Mieter\*innen und selbstnutzende Eigentümer\*innen mit kleinen Einkommen sollen bei Bedarf  
859 einen Sozialplan mit Modernisierung ohne Erhöhung der Warmmieten bzw. für tragbare  
860 Investitionskosten bekommen können. Hierfür gibt es einen Förderbonus zusätzlich zur  
861 heutigen KfW-Förderung.

862 Ökologisch bauen und wohnen

863 Die Klimakrise erfordert, dass wir das Leben in unseren Städten neu denken. Von Hitzewellen  
864 sind die Bewohner\*innen von Städten besonders betroffen, da Städte heißer werden als das  
865 Umland und je nach Bebauung einen zusätzlichen Hitzeinseleffekt haben. Während einer  
866 Hitzewelle kann es hier noch einmal bis zu acht Grad heißer sein als im Umland. In Berlin  
867 könnte so bald ein Klima wie heute im australischen Canberra herrschen. Die Klimaanpassung  
868 wird also in den nächsten Jahrzehnten erhebliche Ressourcen in Anspruch nehmen.

869 Deshalb müssen wir im Städtebau dringend für Kühlung sorgen. Statt Asphaltwüsten und  
870 Hitzeinseln braucht es grüne Oasen in unseren Städten. Wasserflächen, Bäume, Parks, grüne  
871 Dächer und Fassaden wirken wie natürliche Klimaanlage. In Grünflächen und -dächern kann  
872 Starkregen-Wasser versickern und gespeichert werden. Das kühlt und entlastet die  
873 Kanalisation immens. Die Regenwasserableitung in Fließgewässer wollen wir minimieren.  
874 Versickerungsflächen und Zisternen wollen wir fördern.

875 Für das Bauen werden in Deutschland jährlich 250 Millionen Tonnen Sand und Kies sowie 230  
876 Millionen Tonnen Naturstein abgebaut. Das geht mit der Zerstörung von Landschaften und  
877 Lebensräumen einher. Gleichzeitig landen 200 Millionen Tonnen größtenteils  
878 wiederverwertbarer Bauabfälle auf Deponien. Um das Recyceln dieser Baustoffe zu fördern,  
879 wollen wir, dass die Länder auf Primärrohstoffe, entsprechend der Ausbeutung von Öl und Gas,  
880 eine Abgabe nehmen können.

881 Für die Herstellung der Baustoffe selbst wird ein Vielfaches der Energie verbraucht, die das  
882 entstehende Gebäude später pro Jahr benötigt. Wir wollen bei der Klassifizierung von Bau-  
883 und Dämmstoffen die Umweltauswirkungen und den Energieeinsatz bei der Herstellung  
884 berücksichtigen, die sogenannte graue Energie. Wir wollen eine Volldeklaration aller  
885 Baustoffe gegenüber den Bauherr\*innen. Künftig muss der Bund in seinen Gesetzen und  
886 Förderprogrammen statt Styropor und Co. fossilfreie und CO<sub>2</sub>-speichernde Materialien aus  
887 nachwachsenden Stoffen wie Holz und Pflanzenfasern belohnen.

888 Damit auf den Dächern von Wohn- und Mietshäusern Solaranlagen entstehen und durch  
Haushalte  
889 oder E-Mobilität genutzt werden können, müssen auch Solaranlagen aus dem Quartier als  
890 Mieterstrom gefördert werden können, ohne Mengenbegrenzungen. Das neue  
Mieterstromgesetz ist  
891 dafür jedoch ungeeignet – viel zu bürokratisch und unattraktiv. Deshalb wollen wir die  
892 Anmeldung von Mieterstromanlagen und bestehende Beschränkungen vereinfachen. Und  
schließlich  
893 ist es unser Ziel, dass bei allen bundeseigenen Gebäuden ab einer Nutzfläche von 500  
894 Quadratmetern möglichst Solarthermie und Photovoltaik genutzt werden.

## 895 **5. Solidarisches Eigentum sichern und erweitern**

896 Deutschland ist Mieter\*innenland. Die Wohnungsmärkte – vor allem in unseren großen Städten –  
  
897 waren lange geprägt von öffentlichen Wohnungsgesellschaften, großen Beständen an  
898 Sozialwohnungen und sozialen Eigentümern wie Genossenschaften. Dieses Modell hat  
899 sichergestellt, dass Mieter\*innen vor drastischen Mieterhöhungen geschützt waren und man in  
900 Deutschland keine Immobilie besitzen musste, um auch in Zukunft bezahlbar wohnen zu  
können.

901 Ein funktionierender Wohnungsmarkt braucht neben einem hohen Bestand an öffentlichem und  
902 gemeinwohlorientiertem Eigentum aber auch privates, selbstgenutztes Wohneigentum. Wir  
wollen  
903 die Länder ermächtigen, den Steuersatz der Grunderwerbssteuer progressiv auszugestalten und  
  
904 beispielsweise für große Wohnungsunternehmen zu erhöhen und im Gegenzug für private  
905 Besitzer\*innen abzusenken. Wo andere auf finanzmarktgetriebene Wohnungsmärkte oder auf  
906 riesige staatliche Wohnungskonzerne setzen, ist das grüne Leitbild das gemeinschaftliche und  
907 solidarische Eigentum.

908 Wir wollen Menschen auch und gerade beim Wohnen sowie der Gestaltung ihres Wohnumfelds  
ein  
909 selbstbestimmtes Leben ermöglichen. Daher werden wir gemeinwohlorientierte Akteur\*innen  
wie  
910 kommunale Wohnungsunternehmen und Genossenschaften ebenso unterstützen wie den  
911 gemeinschaftlichen Erwerb von Immobilien durch die Mieter\*innen. Es sind diese Akteur\*innen,  
912 die Vorfahrt auf dem Wohnungsmarkt bekommen sollen. Die Erfahrungen zeigen nicht nur, dass  
913 selbstverwaltete Projekte funktionieren und auch langfristig tragen – wie zum Beispiel das  
914 „Mietshäusersyndikat“ eindrucklich zeigt. Das gemeinsame Agieren für den Stadtteil und die  
915 Gemeinschaft schafft echten Mehrwert sowie ein sozialeres und lebendigeres Umfeld: dauerhaft



916 bezahlbaren Raum zum Wohnen, vielfältige gemeinschaftlich betriebene Gebäude und nicht  
917 kommerzielle, öffentliche Räume für Stadtteilaktivitäten und Kultur sowie die Erfahrung,  
918 wirklich etwas bewegen zu können.

919 Wo Anonymität und Vereinsamung zum Problem werden, können gemeinschaftliche Formen des  
920 Wohnens dazu beitragen, dass wieder aktive Nachbarschaften entstehen, in denen Menschen  
921 generationenübergreifend füreinander Verantwortung übernehmen und sich gegenseitig helfen.  
922 Deswegen werden wir Arten von gemeinschaftlichem Wohneigentum der direkten  
Bewohner\*innen  
923 öffentlich fördern und dafür den nötigen Grund und Boden bereitstellen. Sie sollen  
924 beispielsweise Vorrang bei Konzeptvergaben erhalten. Und der Immobilienerwerb sollte nicht  
925 an der Finanzierung scheitern. Weil große Konzerne jederzeit Zugang zu günstigen Krediten  
926 haben, wollen wir ein Gegengewicht schaffen. Dafür werden wir verschiedene  
927 Finanzierungsformen wie günstige Kredite von öffentlichen Banken, Garantien und Bürgschaften

928 prüfen. Außerdem soll das Vorkaufsrecht zu Gunsten von sozialen Akteuren und von  
929 Genossenschaften oder auch gemeinnützigen GmbHs ausgeübt werden können und diese  
Akteure  
930 auch bei der Ausübung des Vorkaufsrechts finanziell unterstützt werden. Hier kommen für uns  
931 Mischformen aus öffentlichem und privatem Eigentum in Betracht. So könnten beispielsweise  
932 kommunale oder landeseigene Wohnungsgesellschaften oder auch die Bundesanstalt für  
933 Immobilienaufgaben (BImA) ein Teileigentum erwerben. Das verhindert den weiteren  
Ausverkauf  
934 an börsennotierte und renditeorientierte Kapitalgesellschaften und schafft solidarische  
935 Eigentumsformen.

936 Weiterhin werden wir Mietkauf für selbstgenutztes Wohneigentum über die Länder und  
Kommunen  
937 fördern. So kann der Zinsvorteil des Staates an junge Familien weitergegeben werden, denen  
938 es ermöglicht wird, Wohneigentum zu erwerben. Um sicher zu stellen, dass günstig gebaut und  
939 verkauft wird, sollte eine öffentliche Ausschreibung für den Bau der Wohnungen erfolgen und  
940 sie sollten auf öffentlichem Bauland im Erbbaurecht gebaut werden.

941 Mehr Menschen sollen sich Wohneigentum leisten können. Die Kosten für die Makler\*innen  
942 treiben die Preise in die Höhe. Zum Teil werden mehr als sieben Prozent des Kaufpreises  
943 verlangt, was weit über dem in anderen Ländern üblichen Werten liegt. Daher werden wir das  
944 Bestellerprinzip einführen: Künftig zahlt derjenige die Courtage, der auch die Maklerin  
945 bestellt. In aller Regel ist dies die Verkäufer\*in einer Immobilie. Zusätzlich werden wir  
946 die Höhe der Gebühr gesetzlich für die Käufer\*in auf maximal zwei Prozent deckeln. Zudem  
947 werden wir einen Sachkundenachweis für WEG-Verwalter\*innen und Mietverwalter\*innen sowie  
948 Makler\*innen einführen.

949 Das Baukindergeld der großen Koalition werden wir abschaffen, weil es einen Mitnahmeeffekt  
950 hat und wir die Mittel effizienter verwenden können. Außerdem werden wir  
Baugenossenschaften  
951 fördern und die Menschen dabei unterstützen, genossenschaftliches Teileigentum an  
Wohnungen  
952 zu erwerben. Dafür werden wir zinslose Darlehen und Zuschüsse zur Eigenkapitaleinlage  
953 gewähren. Damit wird auch Menschen geholfen, die sich den vollständigen Kauf einer Immobilie

954 nicht leisten können.

955 Schon 1967 hat das Bundesverfassungsgericht entschieden, dass die Nutzung von Grund und  
956 Boden nicht dem unübersehbaren Spiel der freien Kräfte und dem Belieben des Einzelnen  
957 vollständig überlassen werden kann. Demnach sind gerade bei Grund und Boden die Interessen  
958 des Allgemeinwohls höher zu werten als bei anderem Vermögen. Die in Artikel 14 des  
959 Grundgesetzes geregelte Sozialpflichtigkeit des Eigentums ist aber mehr und mehr  
960 verlorengegangen. Wir wollen sie einfordern und herstellen. Die Möglichkeit zur  
961 Vergesellschaftung gegen Entschädigung ist in unserer Verfassung ausdrücklich vorgesehen.  
962 Wir würden uns wünschen, dass die Umstände die Länder und den Bund nicht zwingen, dieses  
963 letzte Mittel anzuwenden, um das Sozialstaatsgebot zu erfüllen. Wenn Wohnungsunternehmen  
964 sich jedoch weigern, ihrer sozialen Verantwortung nachzukommen, kann die öffentliche Hand  
965 diesen Schritt gehen.

966 Enteignungen im Einzelfall sind nicht nur im Grundgesetz vorgesehen, sondern erfolgen auch  
967 regelmäßig, etwa wenn eine neue Autobahn gebaut werden soll. Der richtige Umgang mit  
968 Enteignungen ist pragmatisch, nicht ideologisch. Wir wollen Enteignungen nur als letztes  
969 Mittel anwenden, wenn es zu einem groben Missbrauch des Eigentumsrechts kommt. Etwa  
wenn mit

970 Bauland spekuliert, wertvoller Wohnraum bewusst nicht vermietet (spekulativer Leerstand),  
971 trotz eines ausgesprochenen Baugebots weder gebaut noch verkauft wird oder wenn große  
972 Wohnungsgesellschaften dauerhaft ihren Pflichten nicht nachkommen. Ob eine Enteignung  
973 ökonomisch Sinn macht und das richtige Mittel ist, muss jeweils kommunal entschieden werden  
974 und wird wesentlich von den erwarteten Kosten für die Steuerzahler\*innen abhängen.