

## **Kapitel 4: Garantieren, was uns alle schützt: Frieden, Sicherheit und Globale Gerechtigkeit fördern**



43. Ordentliche Bundesdelegiertenkonferenz

9. - 11. November 2018, Leipzig

Gremium: Bundesdelegiertenkonferenz  
Beschlussdatum: 11.11.2018  
Tagesordnungspunkt: EP-S Europawahlprogramm (Kapitel 4)

- 1 Die internationale Staatenordnung befindet sich im Umbruch. Russlands Präsident verletzt die
- 2 territoriale Integrität anderer Staaten und verhindert eine demokratische Entwicklung im
- 3 Inland. Chinas Führung verstärkt immer weiter die staatliche Überwachung und heizt
- 4 Territorialkonflikte im Südchinesischen Meer an. In den Staaten Nordafrikas und des Nahen
- 5 Ostens konnte sich die Hoffnung der Menschen auf eine Demokratisierung der Region nicht
- 6 erfüllen. Iran und Saudi-Arabien führen stattdessen einen Kampf um die Vorherrschaft im
- 7 Nahen Osten. In Syrien tobt nach wie vor ein brutaler Krieg, in dem sich sogar NATO-Partner
- 8 feindlich gegenüberstehen.
  
- 9 Und die USA, wichtige Initiatorin jener Regeln, die seit dem Ende des Zweiten Weltkriegs
- 10 einen großen Teil der Welt halbwegs zusammengehalten haben, haben sich als berechenbarer
- 11 Akteur der Weltpolitik verabschiedet. Mit dem Krieg gegen den Irak 2003 hat die US-Regierung
- 12 einen heftigen Bruch mit dem Völkerrecht gesucht, in Guantanamo die Menschenrechte mit
- 13 Füßen
- 14 getreten. Mit ihrem aktuellen Präsidenten steigt die US-Regierung aus dem Klimaabkommen
- 15 aus,
- 16 kündigt das Iranabkommen, agiert in Handelsfragen aggressiv und verachtet die
- 17 internationalen Organisationen, die ihr Land selbst gegründet hat. Die EU sieht sie
- 18 wirtschaftlich als Gegner. Garantien, auf die sich die Europäische Union sicher verlassen
- 19 konnte, gelten so nicht mehr.
  
- 20 Währenddessen geht die globale Vermögensverteilung immer weiter auseinander. Zwar haben
- 21 sich
- 22 Armut und Kindersterblichkeit in den letzten Jahrzehnten halbiert, in vielen Ländern kann
- 23 mittlerweile die Mehrheit der Mädchen und Jungen lesen und schreiben. Dennoch ist das eben
- 24 nur die Hälfte und weltweit leidet weiter jeder neunte Mensch - 821 Millionen Menschen - an
- 25 chronischem Hunger und 1,5 Milliarden Menschen sind mangelernährt. Das reichste Prozent der
- 26 Weltbevölkerung besitzt über 50 % des Gesamtvermögens und damit mehr als die übrigen 99 %
  
- 27 der Weltbevölkerung. Die Auswirkungen der Klimakrise vertreiben nicht nur immer mehr
- 28 Menschen aus ihrer Heimat, weil sie auf ausgetrockneten oder überschwemmten Böden nicht
- 29 mehr
- 30 leben und keine Landwirtschaft betreiben können, sondern auch weil die Auswirkungen der
- 31 Klimakrise vielerorts bestehende Konflikte und schlechte Regierungsführung verschärfen.
  
- 32 In dieser Situation muss sich die EU beweisen. Als außenpolitische Akteurin, als
- 33 Wertegemeinschaft, in der der Mensch mit seiner Würde, seiner Freiheit und seinen
- 34 unveräußerlichen Rechten im Mittelpunkt steht - wissend, dass gerade in der Außenpolitik
- 35 immer Kompromisse nötig sind und vielfältige Interessen ausbalanciert werden müssen. Will

32 die EU bei der Reduzierung von Instabilität, der Bekämpfung von massiven  
33 Menschenrechtsverletzungen und der Beendigung von Krisen in ihrer unmittelbaren  
34 Nachbarschaft und darüber hinaus eine Rolle spielen, müssen ihre Mitgliedsstaaten im Bereich  
35 der Außen-, Sicherheits- und Friedenspolitik viel stärker kooperieren als bisher.

36 Die Europäische Union ist nie darauf angelegt gewesen, aber die Frage, die sich stellt, ist  
37 die nach der Weltpolitikfähigkeit. Wenn wir diese Frage nicht angehen, dann wird die  
38 Europäische Union, dann wird die globale Zusammenarbeit bedeutungslos. Dafür die Pflöcke  
39 entlang von Frieden, Menschenrechten und dem Völkerrecht zu setzen, ist für uns als Grüne  
40 die zentrale Aufgabe der nächsten Jahre.

41 Noch immer sind Frauen und Mädchen weltweit nicht gleichberechtigt. Das wollen wir ändern.  
42 Die Gleichberechtigung der Geschlechter nämlich ist nicht nur Menschenrecht, sondern  
43 Stabilisator für nachhaltigen Frieden, ist Grundlage gerechter Gesellschaften und Motor  
44 wirtschaftlicher Entwicklung. Mit einer explizit feministischen EU-Außenpolitik wollen wir  
45 deshalb geschlechtsspezifische Analysen und gleichberechtigte Teilhabe von Frauen und  
46 Minderheitengruppen auf allen Verhandlungs- und Umsetzungsebenen fördern. Wir rücken  
47 systematisch die Auswirkungen außenpolitischer Entscheidungen auf die Machtverhältnisse  
48 zwischen den Geschlechtern ins Zentrum ansonsten überwiegend männlicher Debattenverläufe  
und  
49 Analysen.

#### 50 **4.1 Menschenrechte verteidigen, demokratische Handlungsräume sichern**

51 Wir treten für eine gemeinsame europäische Außen- und Sicherheitspolitik ein, die sich für  
52 Menschenrechte stark macht und Frieden sichert. Statt Aufrüstung und einer Politik, die nur  
53 auf den nationalen Vorteil bedacht ist, brauchen wir eine EU, die friedens- und  
54 sicherheitspolitisch mit einer Stimme spricht.

55 Einen Schwerpunkt setzen wir in der Stärkung der Zivilgesellschaft. Denn die  
56 Handlungsmöglichkeiten zivilgesellschaftlicher Akteurinnen und Akteure werden in vielen  
57 Ländern immer weiter eingeschränkt. Die Arbeit von Nichtregierungsorganisationen wird dort  
58 von staatlicher Seite systematisch erschwert, diffamiert, behindert und kriminalisiert.  
59 Insbesondere die Versammlungs-, Meinungs- und Pressefreiheit werden in vielen Staaten  
60 beschränkt oder ganz abgeschafft. Dies betrifft nicht nur autoritäre Staaten, sondern auch  
61 Demokratien mitten in Europa, wie zum Beispiel Ungarn, Polen, Rumänien und Österreich, in  
62 denen Grundprinzipien wie Pluralismus, Gewaltenteilung, Unabhängigkeit der Medien und  
63 Rechtsstaatlichkeit in Frage gestellt werden. Das ist fatal, denn so geraten die Fundamente  
64 der rechtsstaatlichen Demokratie unter Druck.

65 Wir sehen mit Sorge die weltweite Entwicklung des „shrinking space“, also der Einschränkung  
66 des öffentlichen Raumes für die Zivilgesellschaft. Die Europäische Union, der Europarat und  
67 die Vereinten Nationen sollten dieser entschieden entgegenreten. Das kann für die EU nur  
68 gelingen, wenn sie ihre Mitgliedstaaten selbst konsequent in die Pflicht nimmt. Wir wollen  
69 Nichtregierungsorganisationen unterstützen, deren Arbeit von staatlicher Seite systematisch  
70 erschwert, diffamiert, behindert und kriminalisiert wird, und den Schutz von  
71 Menschenrechtsverteidigern verstärken. Die EU sollte die internationale Vernetzung und den  
72 Austausch von zivilgesellschaftlichen Organisationen fördern und unterstützen. Es ist auch  
73 ein wichtiges Signal an Menschenrechtsverteidiger\*innen, dass sie mit ihrem Engagement nicht  
74 alleingelassen werden. Wir Grünen wollen, dass die EU-Leitlinien zum Schutz von

75 Menschenrechtsverteidigern vollständig umgesetzt und öffentlich stärker bekannt gemacht  
76 werden. Dafür ist es auch notwendig das europäische Instrument für Demokratie und  
77 Menschenrechte zu stärken und finanziell besser auszustatten. Die EU muss weiterhin den  
78 Sonderberichterstatte der Vereinten Nationen zur Situation von Menschenrechtsverteidigern  
79 und für Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit finanziell und politisch in- und außerhalb  
80 des VN-Menschenrechtsrates aktiv unterstützen und den Aktionsplan für Menschenrechte und  
81 Demokratie des Europäischen Rates vorantreiben.

82 Aber auch Städte und Regionen innerhalb der EU können einen wichtigen Beitrag zum Schutz  
von  
83 Menschenrechten und Menschenrechtsverteidiger\*innen leisten. Wir wollen Initiativen wie  
84 kommunale Menschenrechtsbeauftragte, Aufnahmeprogramme für politisch Verfolgte oder  
85 Patenschaftsprogramme stärker durch die EU finanziell und institutionell unterstützen. Die  
86 EU-Mitgliedsstaaten sind aufgefordert, alle menschenrechtlichen Konventionen zu  
87 ratifizieren.

88 Menschenrechte müssen stärker als bisher maßgeblich für die EU-Handelspolitik sein. Die Art  
89 und Weise, wie wir in Europa leben, hat weltweite Folgen: von der Klimakrise bis zu  
90 ausbeuterischen Arbeitsbedingungen, Zerstörung der Lebensgrundlagen, rücksichtslosem  
91 Ressourcenabbau und der Stärkung autoritärer Regime. Damit die EU zur Förderin von  
92 nachhaltiger Entwicklung sozialer und ökologischer Standards im Welthandel wird, bedarf es  
93 beherzter Schritte.

94 Transnationale Unternehmen mit Sitz in der EU müssen auch bei uns in Europa dafür haftbar  
95 gemacht werden können, wenn sie innerhalb ihrer Produktions- und Ressourcenketten an  
96 Menschenrechtsverletzungen beteiligt sind. Lieferketten wollen wir transparenter machen, so  
97 dass klar ist, unter welchen Bedingungen Produkte produziert wurden, die in die EU  
98 eingeführt werden. Wir wollen nicht, dass Kriege, Menschenrechtsverletzungen und Ausbeutung  
99 durch Produkte finanziert werden, die in der EU verkauft werden. Wir Grünen wollen eine  
100 konsequente Umsetzung der VN-Leitprinzipien für Wirtschaft und Menschenrechte und werden  
uns  
101 bei der anstehenden Novellierung der CSR-Richtlinie für mehr Berichtspflichten und weniger  
102 Ausnahmeregelungen stark machen.

103 Die EU als Vorreiterin einer feministischen Außen- und Sicherheitspolitik

104 Die Europäische Union muss das Prinzip einer feministischen Außen- und Sicherheitspolitik  
105 und damit die Gleichberechtigung von Frauen und Minderheitengruppen zu einer Leitlinie ihrer  
106 gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik machen. Sie braucht dazu einen intersektionalen  
107 Ansatz, der die Überschneidung verschiedener Formen der Diskriminierung erkennt und ernst  
108 nimmt. Mit einer feministischen, menschenrechtsbasierten Außen- und Sicherheitspolitik  
109 ergänzen wir den traditionellen Sicherheitsbegriff um die menschliche Sicherheit und rücken  
110 damit die Bedürfnisse von Menschen statt Staaten in den Mittelpunkt. Grünes Ziel ist es, die  
111 Rechte von Frauen weltweit zu fördern und Frauen als Akteurinnen in Gesellschaft, Wirtschaft  
112 und Politik zu stärken, sowie ihnen gleichwertigen Zugang zu sozialen, ökonomischen und  
113 politischen Ressourcen zu garantieren und die reproduktiven und sexuellen Rechte zu stärken.  
114 Dafür wollen wir in der EU die gleichberechtigte Teilhabe von Frauen und politischen  
115 Minderheiten auf allen Verhandlungs- und Umsetzungsebenen in den Organisationen der  
116 europäischen Außen- und Sicherheitspolitik steigern. Damit durchbrechen wir die klassischen

117 Strukturen im außen-, sicherheits- und entwicklungspolitischen Bereich, zeigen neue  
118 Perspektiven, richten die Bereitstellung von Geldern neu aus und stellen Machtverhältnisse  
119 grundlegend infrage.

120 Der Schutz von Frauen und Minderheiten sowie deren Beteiligung an Friedensprozessen trägt in  
121 erheblichem Maße zur Wahrung von Frieden und Sicherheit bei. Wir wollen den UN-  
122 Sicherheitsratsbeschluss 1325 „Frauen, Frieden und Sicherheit“ und seine Folgeresolutionen  
123 mit Leben füllen, die Genderperspektive in sämtlichen außenpolitischen Bereichen und EU-  
124 Friedensoperationen verankern – und dieses Gesamtvorhaben langfristig finanziell  
125 unterfüttern. Ziel ist die Gleichbehandlung und -beteiligung von Frauen und Minderheiten in  
126 der zivilen Krisenprävention, in Friedensverhandlungen und Friedensmissionen, in der  
127 Konfliktbearbeitung und beim Wiederaufbau nach Konflikten sowohl auf polizeilicher und  
128 militärischer Ebene. Dafür soll die Beraterin des Auswärtigen Dienstes der EU für Gender ein  
129 eigenes Budget erhalten und an das Europaparlament berichten. Wir wollen zudem, dass die EU

130 alle ihr zur Verfügung stehenden außenpolitischen Instrumente nutzt, um der systematischen  
131 Diskriminierung von Frauen und Mädchen weltweit sowie sexualisierter und  
132 geschlechterbasierter Gewalt entgegenzuwirken.

133 Neben der Gleichberechtigung der Geschlechter und der Durchsetzung der Frauenrechte treten  
134 wir dabei auch gegen die Diskriminierung und für den Schutz der Menschenrechte von Lesben,  
135 Schwulen, Bisexuellen, trans\*, inter\* und queeren (LSBTIQ\*) Menschen ein. 2007 wurden in  
136 Yogyakarta Prinzipien zur Anwendung der Menschenrechte in Bezug auf die sexuelle  
137 Orientierung und die geschlechtliche Identität verabschiedet. Diese wollen wir weiter  
138 fördern und umsetzen.

139 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 140 • den aktiven Schutz von Demokratie und Rechtsstaatlichkeit, insbesondere durch die  
141 Stärkung von zivilgesellschaftlichen Akteur\*innen und Menschenrechtsverteidiger\*innen,
- 142 • für eine verantwortungsvolle Handelspolitik, in der Menschenrechte auch gegenüber  
143 transnationalen Unternehmen einklagbar sind,
- 144 • eine feministische Außen- und Sicherheitspolitik.

#### 145 **4.2 Eine gemeinsame europäische Außenpolitik gestalten**

146 Die multilaterale Ordnung und ihre Institutionen sind unter Druck. Es kommt jetzt mehr denn  
147 je auf die EU als weltpolitikfähige Akteurin an, die global gestaltet. Das kann nur  
148 gelingen, wenn die EU als dialogbereite und verlässliche Partnerin und gute Nachbarin  
149 agiert. Einen Rückfall in Nationalismus und Populismus zu verhindern und die multilaterale  
150 Ordnung zu erhalten und gerechter zu gestalten, ist Aufgabe und Interesse der EU.

151 Ein friedliches Zusammenleben mit unseren europäischen Nachbarregionen ist zentrale Aufgabe

152 europäischer Nachbarschaftspolitik. Die Kriege und Konflikte in den östlichen und südlichen  
153 Nachbarstaaten stellen die EU vor große Herausforderungen. Es kommt jetzt mehr denn je auf  
154 eine einheitliche und klar friedens- und menschenrechtsorientierte EU-Außenpolitik an. Die  
155 EU muss ihr politisches und diplomatisches Gewicht in die Waagschale werfen, um Schritte für  
156 Frieden und Sicherheit in ihrer Nachbarschaft zu ermöglichen. Und sie muss ihr Engagement

157 für die angrenzenden Regionen deutlich ausweiten, um Stabilität und wirtschaftliche  
158 Entwicklung im gesamten Umfeld der Europäischen Union zu fördern.

159 Stärkung der multilateralen Ordnung und ihrer Institutionen

160 Eine friedliche Welt braucht eine starke internationale Organisation der Zusammenarbeit.  
161 Gerade in einer Zeit, in der sich andere Staaten daraus zurückziehen, ist die Europäische  
162 Union gefragt, Verantwortung zu übernehmen. Das betrifft sowohl die finanzielle  
163 Unterstützung von internationalen Organisationen und Programmen, wie dem  
164 Welternährungsprogramm, dem Umweltprogramm oder dem Flüchtlingshilfswerk der Vereinten  
165 Nationen, als auch das Umsetzen von internationalen Verträgen, zum Beispiel des Pariser  
166 Klimaabkommens.

167 In Zeiten, in denen einige Staatschefs wieder das Recht des Stärkeren an die Stelle der  
168 Stärke des Rechts setzen wollen, braucht es eine Europäische Union, die das humanitäre  
169 Völkerrecht verteidigt. Wir Grünen wollen, dass sich die EU für eine Stärkung und bessere  
170 Funktionsfähigkeit des Internationalen Strafgerichtshofes einsetzt. Es ist überfällig, dass  
171 die EU neben den Mitgliedstaaten selbst Mitglied der Europäischen Menschenrechtskonvention  
172 wird, damit sich auch EU-Institutionen für ihr Handeln vor dem Europäischen Gerichtshof für  
173 Menschenrechte verantworten müssen.

174 Die schreckliche Situation in Syrien hat erneut verdeutlicht, welche negativen Auswirkungen  
175 die Handlungsunfähigkeit der Vereinten Nationen (VN) durch die Blockadehaltung eines  
176 Mitglieds im VN-Sicherheitsrat haben kann. Dadurch wird erschwert, dass die internationale  
177 Gemeinschaft ihrer Schutzverantwortung nachkommen kann. Eine Blockade des Sicherheitsrats  
178 bei zentralen Fragen schwächt das Völkerrecht und die VN insgesamt, da beispielsweise nicht  
179 einmal der Internationale Strafgerichtshof (IStGH) in Den Haag mit der Verfolgung von  
180 Kriegsverbrechen beauftragt werden kann.

181 Die Vereinten Nationen müssen wieder voll handlungsfähig werden. Der Sicherheitsrat sollte  
182 so reformiert werden, dass alle Weltregionen angemessen repräsentiert sind. So sollte z.B.  
183 Indien aufgenommen werden. Damit würde sich das Gleichgewicht zwischen den  
Mitgliedsstaaten  
184 verbessern. Dazu würde ein Sitz für die Europäische Union einen wichtigen Beitrag leisten.

185 Die Vetomöglichkeit im Sicherheitsrat wollen wir langfristig abschaffen und kurzfristig mit  
186 einem Begründungszwang belegen, besonders bei der Frage der Responsibility to Protect. Bis  
187 dahin sollte im Falle einer anhaltenden Blockade des Sicherheitsrats die Generalversammlung  
188 der VN das Recht beanspruchen, nach dem Vorbild der „Uniting For Peace“-Resolution 377 von  
189 1950 mit qualifizierter Mehrheit den Sicherheitsrat für blockiert zu erklären und an seiner  
190 Stelle friedens erzwingende Maßnahmen, also diplomatische Maßnahmen, Sanktionen oder  
191 militärische Maßnahmen, gemäß Kapitel VII der VN-Charta zu beschließen.

192 Neben den Vereinten Nationen wollen wir auch die Organisation für Sicherheit und  
193 Zusammenarbeit in Europa (OSZE) stärken. Dabei geht es darum, die Fähigkeiten der OSZE im  
194 Bereich ziviler Krisenprävention, Frühwarnung und Krisenbewältigung zu stärken – materiell  
195 und finanziell. Das Konzept der menschlichen Dimension von Sicherheit war und bleibt eine  
196 zentrale Errungenschaft der OSZE. Sie bildet den umfassenden Sicherheitsbegriff der OSZE ab  
197 und umfasst beispielsweise Aktivitäten in den Bereichen Medienfreiheit, Minderheitenrechte,  
198 Rechtsstaatlichkeit und Nichtdiskriminierung. Dieses Engagement für die Förderung von  
199 Demokratie, Rechtsstaatlichkeit, Menschenrechten, Toleranz und Nichtdiskriminierung wollen

200 wir unterstützen. Wir fordern daher eine Stärkung des Hochkommissars für Nationale  
201 Minderheiten, des Büros für Demokratische Institutionen und Menschenrechte (ODIHR) und des  
202 OSZE-Beauftragten für Medienfreiheit. Wir weisen jegliche Versuche von OSZE-Mitgliedern, die  
203 Geltung dieser menschlichen Dimension in Frage zu stellen oder ihre Instrumente zu  
204 diskreditieren, zurück.

205 Konsequenz für EU-Recht beim Brexit

206 Erstmals in der Geschichte der Europäischen Union verlässt ein Land das gemeinsame Haus der

207 EU. Der Brexit verdeutlicht, wie gefährlich es ist, wenn Regierungen mit dem Feuer spielen  
208 und Europa für nationale Machtkämpfe missbrauchen. Und er zeigt ein weiteres Mal, wie aus  
209 Russland heraus versucht wird, Wahlen in Demokratien zu beeinflussen.

210 Die Europäische Union muss weiter geschlossen zusammenstehen, damit ein Drittland nicht  
211 bessergestellt ist als ein Mitgliedsland. Rosinenpickerei darf es nicht geben, der Brexit  
212 darf keine Blaupause für andere Staaten werden. Das würde auch diejenigen in Großbritannien  
213 unterstützen, die eine weitere Entscheidung der Bürger\*innen über das finale  
214 Austrittsdokument fordern. Wir setzen uns dafür ein, dass eine Lösung gefunden wird, die den  
215 in der EU lebenden Brit\*innen und den in Großbritannien lebenden EU-Bürger\*innen ermöglicht,  
216 ihre jetzigen Rechtsansprüche auch nach dem Brexit geltend zu machen.

217 Bisher verhandelt die EU erfolgreich, besonders weil die anderen 27 Mitgliedstaaten  
218 zusammenhalten. Wir unterstützen die Rolle der EU-Kommission als Verhandlungsführerin.  
219 Nationale Alleingänge oder gar bilaterale Deals darf es nicht geben. Die Wahrung der vier  
220 EU-Grundfreiheiten – Freiheit von Warenverkehr, Dienstleistung, Personen- und Kapitalverkehr  
221 – müssen im Mittelpunkt stehen. Einen uneingeschränkten Zugang zum Binnenmarkt kann es  
ohne

222 Personenfreizügigkeit und Anerkennung des EU-Rechts nicht geben. Einen Austritt mit  
223 Sonderstatus kann es nicht geben. Ebenso hat der Frieden auf der irischen Insel absolute  
224 Priorität. Insbesondere die britische Regierung muss gewährleisten, dass eine harte Grenze  
225 auf der irischen Insel vermieden wird. Ein Abkommen über die zukünftigen Beziehungen kann  
226 erst nach dem rechtskräftigen Austritt Großbritanniens finalisiert werden. Die  
227 außenpolitische Zusammenarbeit mit Großbritannien wollen wir nach dem Austritt im Rahmen  
228 internationaler Organisationen (NATO, OSZE, Europarat) stärken.

229 Für eine verantwortungsvolle Erweiterungspolitik

230 Die Erweiterungspolitik der EU ist für uns eine Erfolgsgeschichte. Sie steht für Frieden,  
231 Demokratie und Stabilität in Europa. Die Europäische Union hat allen Staaten des Westbalkans  
232 – Serbien, Bosnien-Herzegowina, Montenegro, Kosovo, Albanien und Mazedonien – das  
233 Versprechen gegeben, der EU beitreten zu können, wie dies Slowenien und Kroatien bereits  
234 erfolgreich getan haben. Albanien und Mazedonien standen im Juni 2018 kurz vor der Eröffnung  
235 der EU-Beitrittsverhandlungen, da alle zuvor festgelegten Bedingungen erfüllt wurden.  
236 Trotzdem verschob der Rat die Eröffnung jedoch auf Juni 2019. Wir Grüne werden uns dafür  
237 einsetzen, dass der Rat im Juni 2019 sein Versprechen auch in die Realität umsetzen wird,  
238 damit Albanien und Mazedonien einen wichtigen und verdienten Schritt im langjährigen EU-  
239 Beitrittsprozess vorankommen können.“

240 Die EU steht in der politischen Verantwortung, das Vertrauen in das Beitrittsversprechen  
241 nicht zu enttäuschen und gleichzeitig den notwendigen Reformprozess in diesen Ländern

242 mitzugestalten. Wir wollen dieses Versprechen durch eine engagiertere und tiefgreifende  
243 Zusammenarbeit mit möglichst vielen gesellschaftlichen Akteur\*innen des Westbalkans  
244 glaubwürdig machen. Denn die Beitrittsperspektive ist wichtiger Motor für den sensiblen  
245 Friedens- und Aussöhnungsprozess, für Transformation und Modernisierung in einer weiterhin  
246 fragilen Region. Und sie unterstützt vor allem diejenigen, die sich schon heute für mehr  
247 Demokratie, Rechtsstaatlichkeit, Menschenrechte und den Schutz der Umwelt einsetzen. Klar  
248 ist aber auch, dass ausschließlich der politische Reformwille vor Ort und die Erfüllung der  
249 Kopenhagener Kriterien über das Tempo des weiteren Beitrittsprozesses und den EU-Beitritt  
250 selbst entscheiden. Bei den dringend notwendigen Reformen darf es keinen Rabatt geben:  
251 Gerade in den Bereichen Rechtsstaatlichkeit, Grundwerte und Pressefreiheit, Bekämpfung von  
252 Korruption und organisierter Kriminalität, Aufarbeitung von Kriegsverbrechen und Beilegung  
253 von bilateralen Konflikten müssen noch viele Fortschritte erzielt werden. Diese  
254 Herausforderungen bleiben für uns Ansporn für ein starkes Engagement.

255 Das bedeutet in jedem einzelnen Fall, dass die Beitrittsvoraussetzungen der Kopenhagener  
256 Kriterien erreicht werden müssen, also die europäischen Werte und Regeln vollständig erfüllt  
257 werden. Wir wollen außerdem, dass die EU die Erweiterungspolitik zum Anlass nimmt ihre  
258 innere Funktionsfähigkeit endlich entschlossen anzugehen.

259 Transatlantische Partnerschaft neu ausrichten

260 Der US-amerikanische Präsident Trump hat die transatlantische Partnerschaft in eine tiefe  
261 Krise gestürzt. Seine Präsidentschaft bringt massive Rückschritte beim Klimaschutz, bei der  
262 Anerkennung des Völkerrechts und der Verrechtlichung der internationalen Beziehungen.  
263 Multilaterale Organisationen geraten so ins Wanken. Die US-Administration versteht die EU  
264 als wirtschaftlichen Gegner und setzt auf eine nationalistische Strategie. Darauf braucht es  
265 eine geschlossene Antwort der EU-Mitgliedstaaten. Die EU darf sich von Präsident Trump nicht  
266 spalten lassen. Nur so kann Europa sich selbst behaupten.

267 Dennoch ist die transatlantische Partnerschaft für uns ein zentraler Bezugspunkt  
268 europäischer Außen- und Sicherheitspolitik. Die USA sind mehr als ihr derzeitiger Präsident.  
269 Eine enge Zusammenarbeit mit unseren amerikanischen Partnern und Netzwerken mit  
progressiven

270 Kräften im Land, die eine soziale, ökologische, friedliche und menschenrechtsbasierte  
271 Politik verfolgen, bleiben wesentlicher Pfeiler unserer Politik. Daher sollte die  
272 Europäische Union viel stärker auf eine Zusammenarbeit mit den US-Bundesstaaten sowie  
273 zivilgesellschaftlichen Akteur\*innen, vor allem in den Bereichen Ökologie, Bildung, Energie,  
274 Klimaschutz sowie Digitalisierung, setzen.

275 Das von Baden-Württemberg und Kalifornien angestoßene Klimaschutzbündnis auf der Ebene  
der  
276 Regionen, die Under2 Coalition, dem sich schon über 200 Regionen angeschlossen haben, kann  
277 hier einen wichtigen Beitrag leisten.

278 Östliche Partnerschaft und Russland: demokratische Kräfte stärken

279 Eine gute Partnerschaft mit den östlichen Nachbarn der EU ist im ureigenen Interesse Europas  
280 und wichtiger Baustein für Stabilität und Frieden in der Region. Die Östliche Partnerschaft  
281 der EU stärkt seit 2009 die Modernisierung, Demokratisierung und Durchsetzung von  
282 Menschenrechten in Armenien, Aserbaidschan, Belarus, Georgien, Moldau und der Ukraine.  
Daran

283 wollen wir festhalten und sie weiter ausbauen. Die demokratischen Entwicklungen – sei es in  
284 der Ukraine oder Armenien- verdeutlichen uns die Kraft der Zivilgesellschaft in diesen  
285 Ländern. Wir halten an einer Visaliberalisierung für alle Länder der Östlichen Partnerschaft  
286 fest. Klar ist für uns aber auch, dass diese Partnerländer noch einen weiten Weg vor sich  
287 haben. Europäische Grundwerte dürfen nicht für wirtschaftliche Interessen geopfert werden.  
288 Der Kampf gegen Korruption, demokratische und rechtsstaatliche Reformen und die Wahrung  
der  
289 Menschenrechte müssen in diesen Ländern noch stärker von der EU eingefordert und  
unterstützt  
290 werden. Die wichtige Anbindung der östlichen Nachbarn an die EU ist gleichzeitig eine  
291 Herausforderung für das Verhältnis zu Russland. Russland versucht, die engere Zusammenarbeit  
292 der östlichen Staaten mit der EU zu verhindern. Dennoch unterstützen wir weiterhin die  
293 Schritte insbesondere der EU-assoziierten Länder der Östlichen Partnerschaft - also der  
294 Ukraine, der Republik Moldau und Georgiens - in Richtung europäische Integration und wollen  
295 ihnen den Weg zu einem EU-Beitritt offen halten.

296 Unter Präsident Putin hat Russland mit der völkerrechtswidrigen Annexion der Krim, dem  
297 militärischen Vorgehen in der Ostukraine und mit dem militärischen Eingreifen in Syrien auf  
298 der Seite Assads zu einer erheblichen Verschärfung der internationalen Spannungen  
299 beigetragen. Putin führt Russland nicht nur innenpolitisch immer weiter weg von Demokratie,  
300 Freiheit, der Achtung der Menschenrechte und einer dringend nötigen sozialen und  
301 ökonomischen Modernisierung des Landes und seiner Strukturen, sondern handelt  
302 internationalen Verpflichtungen und Standards zuwider. Gerade bei unseren osteuropäischen  
303 Nachbarn hat das tiefe historische Erinnerungen hervorgerufen. Die Verletzung der  
304 territorialen Integrität anderer Staaten ist inakzeptabel. Die EU muss hier klar sein und  
305 ihre politischen und diplomatischen Anstrengungen für eine friedliche Lösung der Konflikte  
306 in Osteuropa und im Südkaukasus verstärken.

307 Für uns ist klar: Es darf keine Abstriche in unserem Eintreten für Demokratie und  
308 Menschenrechte und die Einhaltung des Völkerrechts geben. Die uneingeschränkten Gültigkeit  
309 der Schlussakte von Helsinki, die Charta von Paris sowie die Prinzipien der OSZE leiten  
310 unsere Politik gegenüber Russland. Eine Lösung des Konfliktes in der Ukraine kann nur eine  
311 politische und diplomatische sein. Daher halten wir am Minsker Abkommen fest. Solange  
312 Russland gegen dieses verstößt, muss die EU die gezielten Sanktionen aufrechterhalten. Wir  
313 wenden uns gegen jede Verletzung der Grund- und Menschenrechte von Aktivist\*innen,  
314 Journalist\*innen, Oppositionellen und Minderheiten in Russland. Wir unterstützen das  
315 zivilgesellschaftliche Engagement in Russland. Gemeinsam mit unseren russischen Partnern  
316 fordern und fördern wir die stärkere Kooperation mit demokratischen  
317 Nichtregierungsorganisationen und zivilgesellschaftlichen Initiativen. Denn diejenigen, die  
318 unter den Repressionen leiden, brauchen unsere volle Solidarität. Mit Sorge sehen wir  
319 Versuche von russischer Seite, die Europäische Union und ihre Mitgliedstaaten zu schwächen.  
320 Die russische Regierung hat kein Interesse an einem geschlossenen und demokratischen  
Europa.

321 Das wurde durch die Hacks, die Wahlbeeinflussung über soziale Netzwerke und die erhebliche  
322 finanzielle Unterstützung anti-demokratischer Kräfte in vielen europäischen Staaten  
323 deutlich. Darauf muss sich die Europäische Union noch besser einstellen. Die Antwort muss in  
324 einer Stärkung der EU und in einer Unterstützung demokratischer Kräfte in Russland liegen.



325 Dabei sollte die Absicherung von sicherheits- und versorgungsrelevanten digitalen Systemen  
326 im Vordergrund stehen. Hier gibt es noch hohen Abstimmungs- und Handlungsbedarf innerhalb  
327 der EU. Sich in starker europäischer Solidarität entschieden gegen russische Menschen- und  
328 Völkerrechtsverletzungen zu stellen, bedeutet allerdings keinen Verzicht auf Selbstkritik.  
329 Wachsender Rechts-Autokratismus ist nicht allein ein russisches, sondern auch ein  
330 europäisches Gesellschaftsphänomen: Hier steht nicht Russland gegen Europa, sondern  
331 beiderseits Rechtsautokratismus gegen Demokratie und Menschenrecht. Wo immer es möglich  
ist,  
332 suchen wir die Kooperation mit Russland, deshalb bleiben wir auch im Gespräch. Sicherheit,  
333 Frieden und Abrüstung lassen sich nicht erreichen, wenn man sich anschweigt.

334 Europäisches Engagement für Stabilität und Frieden im Nahen Osten

335 Der grausame Krieg in Syrien, der seit über sieben Jahren tobt, Hunderttausenden das Leben  
336 gekostet und Millionen von Menschen in die Flucht getrieben hat, findet vor Europas Haustür  
337 statt. Die EU sollte alle bestehenden Friedensinitiativen, sowie alle Bestrebungen zur  
338 nationalen Aussöhnung und zur Aufarbeitung begangener Kriegsverbrechen unterstützen. Eine  
339 europäische Hilfe für den Wiederaufbau kann es nur geben, wenn diese nicht nur den Assad-  
340 Getreuen nützt, sondern allen Syrerinnen und Syrern. Die EU muss diplomatische Initiativen  
341 ergreifen, damit die katastrophale humanitäre Situation verbessert wird. Die Menschen  
342 benötigen dringend Lebensmittel und sauberes Trinkwasser, insbesondere aber medizinische  
343 Versorgung mit Geräten, Instrumenten und Medikamenten - all das ist nahezu vollständig durch  
344 Bomben und Granaten zerstört und vernichtet worden. Solange der Krieg ungehindert  
345 fortgesetzt wird, müssen Sanktionen und Einreiseverbote gegen hochrangige syrische und  
346 russische Militärangehörige bestehen bleiben und ihre Konten in der EU eingefroren werden.  
347 Zudem müssen Waffenlieferungen, die den Krieg in Syrien befeuern, gestoppt werden. Gerade  
348 wenn Ergebnisse im Sicherheitsrat nur schwer zu erzielen sind und immer wieder durch den  
349 Missbrauchs des Vetorechts durch Russland oder andere Staaten blockiert werden, bedarf es  
350 politischer Initiativen, um im Rahmen der Generalversammlung etwa eine unabhängige  
351 Untersuchung von Verstößen gegen das Völkerrecht durchzusetzen.

352 Die einseitige Aufkündigung des Atom-Abkommens mit dem Iran durch US-Präsident Trump  
könnte

353 die ohnehin instabile Region in einen weiteren blutigen Konflikt stürzen. Es droht ein  
354 nukleares Wettrüsten in der Region, das ganz konkret auch die Sicherheit in der Europäischen  
355 Union bedroht. Wir treten für eine Atomwaffenfreie Welt ein, dafür ist auch eine nukleare  
356 Abrüstung im Nahen Osten wichtig. Dazu kommt der Schaden für das transatlantische  
Verhältnis

357 und die multilaterale Ordnung insgesamt. Die EU muss jetzt alles daransetzen, das Iran-  
358 Abkommen am Leben zu halten und die atomare Aufrüstung des Irans zu verhindern. Dies darf  
359 jedoch nicht zu einem selbst auferlegten Schweigen gegenüber der dramatischen  
360 Menschenrechtssituation, der Drohungen gegen Israel und der aggressiven Regionalpolitik des  
361 Irans führen. Zusätzlich muss sich die EU gegenüber allen Regionalmächten um die  
362 Durchsetzung einer Friedensordnung bemühen.

363 Das deutsch-israelische Verhältnis ist durch die Verfolgung und Ermordung der europäischen  
364 Jüdinnen und Juden durch das nationalsozialistische Deutschland geprägt. Das Existenzrecht  
365 und die Sicherheit Israels mit gleichen Rechten für all seine Bürgerinnen und Bürger sind  
366 daher unverhandelbar. Wir Grünen setzen uns weiterhin für eine Zwei-Staaten-Regelung ein, um

367 die Sicherheit des Staates Israel als nationale Heimstätte des jüdischen Volkes und zum  
368 Wohle aller seiner Bewohnerinnen und Bewohner sowie die Schaffung eines souveränen,  
369 lebensfähigen und demokratischen Staates Palästina auf der Grundlage der Grenzen von 1967  
zu  
370 gewährleisten. Es kann nur eine gewaltfreie Lösung geben. Wir wenden uns mit aller  
371 Entschiedenheit gegen den Terror der Hamas. Die zunehmende Diskriminierung von  
Minderheiten  
372 in Israel lehnen wir genauso ab wie den illegalen Siedlungsbau. Während wir der  
373 palästinensischen Zivilgesellschaft nicht absprechen, selbst über gewaltfreie Strategien zur  
374 Beendigung der Besatzung zu entscheiden, lehnen wir einen Boykott Israels als Instrument  
375 deutscher und europäischer Außenpolitik ab. Wir wollen weiterhin mit allen Kräften in Israel  
376 und Palästina zusammenarbeiten, die sich gegen eine Fortdauer der Besatzung, gegen eine  
377 Spaltung der israelischen Gesellschaft und für eine Zwei-Staaten-Lösung einsetzen.

378 Seit drei Jahren tobt auch im Jemen ein brutaler Krieg, in dem die Huthi-Rebellen mit  
379 Unterstützung des Iran gegen die jemenitische Regierung und die von Saudi-Arabien angeführte  
380 Militärallianz kämpfen. In dem unerbittlichen Krieg sind bereits mehr als 10.000 Menschen  
381 ums Leben gekommen, 80 % der Bevölkerung sind auf humanitäre Hilfe angewiesen, darunter  
382 viele Kinder. Die EU muss ihrer humanitären Verantwortung gerecht werden und alles dafür  
383 tun, um einen sofortigen Waffenstillstand der beteiligten Militärmächte und der Rebellen zu  
384 erreichen. Politisch muss auf die Kriegsparteien eingewirkt werden, um die Kampfhandlungen  
385 umgehend zu stoppen, die durch Saudi-Arabien errichtete Seeblockade aufzulösen und  
386 Hilfsgüter ins Land zu lassen. Jegliche Lieferung von Waffen und Rüstungsgütern an Saudi-  
387 Arabien und die anderen kriegsführenden Mitglieder der saudisch geführten Allianz müssen ein  
388 Ende haben. Es darf nicht sein, dass die Europäische Union indirekt diesen Krieg auch noch  
389 anheizt.

390 Demokratische Kräfte in der Türkei stärken

391 Die Türkei ist nicht Erdogan, Erdogan ist nicht die Türkei. Alle Abstimmungen der  
392 vergangenen Jahre haben gezeigt: Rund die Hälfte der türkischen Wählerinnen und Wähler  
393 wünscht sich eine demokratische und rechtsstaatliche Zukunft. Diese Kräfte – die trotz  
394 schwerster Repressalien und systematischer Verfolgung durch eine autoritäre und  
395 autokratische Regierung in der Türkei für Weltoffenheit eintreten – müssen wir unterstützen.  
396 Wir wollen deshalb alles politische Handeln auf europäischer Ebene und in den  
397 Mitgliedstaaten konsequent auf die Unterstützung der demokratischen Kräfte in der Türkei  
398 ausrichten. Wir verurteilen die von Präsident Erdogan eingeschlagene Politik hin zu einem  
399 autoritären Präsidialsystem und die massiven Angriffe auf Oppositionelle, die  
400 Zivilgesellschaft, die Meinungs- und Pressefreiheit, die völkerrechtswidrigen Angriffe des  
401 türkischen Militärs auf Syrien und den Nordirak sowie die Abkehr von einem friedlichen und  
402 politischen Lösungsprozess in der Kurdenfrage. Es braucht nun eine grundlegende  
403 Neuvermessung der europäisch-türkischen Beziehungen. Mehr denn je muss die EU klare  
Haltung  
404 für Demokratie und Menschenrechte zeigen. Für die europäische Ebene bedeutet das unter  
405 anderem: Über eine Ausweitung der Zollunion kann erst verhandelt werden, wenn die Türkei  
406 eine Kehrtwende zurück zu Demokratie und Rechtsstaatlichkeit vollzieht. Alle Rüstungsexporte

407 europäischer Mitgliedstaaten gehören beendet, ebenso wie die Beteiligung europäischer  
408 Unternehmen an Rüstungskonsortien in der Türkei.

409 Die Türkei hat über 3 Millionen Flüchtlinge aus Syrien aufgenommen. Deren Versorgung nach  
410 humanitären Standards muss die EU finanziell unterstützen. Auch sollten die EU-Staaten  
411 dringend Kontingente zur Entlastung der dortigen Strukturen anbieten.

412 Das Flüchtlingsabkommen mit der Türkei ist eine Folge der Weigerung der EU-Mitgliedstaaten,  
413 zu einer gemeinsamen solidarischen Lösung in der Flüchtlingskrise zu kommen. Es hat zu  
414 katastrophalen Lagern auf Lesbos und anderen griechischen Inseln geführt und untergräbt  
415 durch Abschiebungen ohne Asylrechtsprüfung das Recht auf Asyl. Damit hat die Türkei einen  
416 nicht unerheblichen Anteil an einer EU- Abschottungspolitik. Diesen EU-Türkei-Deal wollen  
417 wir beenden.

418 Praktisch liegen die Beitrittsgespräche mit der Türkei bereits auf Eis. Die Wiederaufnahme  
419 der Verhandlungen muss an strenge, messbare Bedingungen geknüpft sein. Insbesondere mit  
420 Blick auf die Verfassungsreform und die jüngsten Wahlen in der Türkei ist eines deutlich:  
421 Ein EU-Beitritt der Türkei ist mit der derzeit unter Präsident Erdogan verfolgten Linie zur  
422 Aushöhlung des Rechtsstaats, von demokratischen Rechten und von gesellschaftlichen  
423 Freiheiten nicht vorstellbar. Zugleich gilt: Für eine demokratische und weltoffene Türkei  
424 müssen die Türen zur EU offen bleiben. Ein formaler Abbruch der Beitrittsgespräche wäre  
425 falsch. Die vielen proeuropäischen Kräfte in der Türkei brauchen dieses Signal und weiterhin  
426 unsere Unterstützung. Umso bedeutender ist es deshalb, die noch bestehenden EU-  
427 Beitritts Hilfen ausschließlich an prodemokratische Organisationen auszuzahlen und die  
428 Verwendung der Gelder deutlich strenger zu kontrollieren als bislang.

429 Partnerschaft auf Augenhöhe mit Afrika

430 Afrika und Europa sind einander eng verbunden, durch die koloniale Vergangenheit hat Europa  
431 eine besondere, historische Verantwortung. Statt aber eine Partnerschaft auf Augenhöhe  
432 anzustreben, steht derzeit für die EU vor allem Migrationskontrolle und polizeiliche bzw.  
433 militärische Zusammenarbeit im Vordergrund. Die gegenwärtige europäische Agrar-, Fischerei-,  
434 Handels- und Ressourcenpolitik verhindert nachhaltige, wirtschaftliche Entwicklung in  
435 Afrika. Diese Politik bekämpft keine Probleme, sondern verschärft die Situation derjenigen,  
436 die am meisten unter Armut und globaler Ungerechtigkeit zu leiden haben. Wir wollen eine  
437 Wende in den Beziehungen zu unserem Nachbarkontinent und unsere afrikanischen Partner  
dabei

438 unterstützen, lebenswerte Perspektiven für die Menschen vor Ort, besonders für die Jugend,  
439 zu schaffen und damit auch langfristig Fluchtgründe zu bekämpfen. Dies wollen wir vor allem  
440 durch eine Stärkung afrikanischer Organisationen wie der Afrikanischen Union oder der  
441 Afrikanischen Entwicklungsbank erreichen. Da die Voraussetzung für gesellschaftlichen,  
442 wirtschaftlichen und politischen Fortschritt oftmals die Teilhabe von Frauen ist, wollen wir  
443 gemeinsam mit unseren Partner\*innen unser Engagement für Geschlechtergerechtigkeit  
444 verstärken.

445 Fokus unserer vertieften Zusammenarbeit ist eine nachhaltige wirtschaftliche Entwicklung  
446 durch sozial-ökologische Investitionen. Dabei wollen wir besonders mit kleinen und mittleren  
447 Unternehmen zusammenarbeiten. Diese neue Partnerschaft Afrika-EU, die das Abkommen von  
448 Cotonou ablösen wird, muss auf einem offenen und transparenten Ausgleich gegenseitiger  
449 Interessen und Forderungen sowie auf Menschenrechten basieren. Um eine nachhaltige

450 Entwicklung im globalen Süden einzuleiten, braucht es eine kohärente Politik in der EU, die  
451 sich an der Agenda 2030 der Vereinten Nationen, am Klimaabkommen von Paris, an der  
452 Aktionsagenda von Addis Abeba und an der Agenda 2063 der Afrikanischen Union orientiert.

453 Europäische China-Politik: Kooperation auf Basis klarer Werte

454 Europas Verhältnis zu China ist über die letzten Jahre wichtiger, aber auch schwieriger  
455 geworden. Deutschlands Beziehungen zur Volksrepublik sind besonders eng. Daraus erwächst  
456 eine hohe Verantwortung dafür, dazu beizutragen, dass die EU gegenüber China vermehrt mit  
457 einer Stimme spricht. Das gilt für die Abwehr chinesischer Dumpingexporte, für den  
458 verantwortlichen Umgang mit Investitionen, die Belange der Sicherheit oder der öffentlichen  
459 Ordnung beeinträchtigen könnten, oder für faire Chancen europäischer Unternehmen in China.  
460 Es gilt nicht weniger für die gemeinsame Vertretung unserer gemeinsamen Werte, vornean der  
461 Menschenrechte. Und es gilt auch gegenüber Chinas Außenpolitik, die zunehmend eine der  
462 harten Hand ist und zunehmende Drohungen gegenüber der Selbstverwaltung Taiwans  
einschließt.

463 Wir unterstützen Europas „Ein-China-Politik“ und teilen die Auffassung, dass Chinas  
464 Vereinigung nicht gegen den Willen der Bevölkerung Taiwans erzwungen werden darf.

465 Chinas heutige Führung, die im Inneren zum Totalitarismus zurückkehrt, befindet sich mit  
466 ihren Konzepten der „neuen Seidenstraße“, des „Made in China 2025“ und der „globalen  
467 Schicksalsgemeinschaft“ auf dem Weg zur globalen Supermacht, die Multilateralismus nur  
468 mitmacht, wo er ihr nutzt und kritische Äußerungen von innen und außen rigoros sanktioniert.  
469 Die Europäische Union muss der chinesischen Herausforderung mit der Bereitschaft zur  
470 Kooperation - der Erhöhung der China-Kompetenz in der EU, etwa durch Ausbau der öffentlichen

471 Forschungsförderung, und dem Ausbau von kulturellem und Jugendaustausch - aber auch mit  
472 Klarheit in der Vertretung der eigenen Werte und Interessen und mit Selbstbewusstsein  
473 begegnen. Dabei muss auch darauf hingewirkt werden, dass die enormen Investitionen, die  
474 China in anderen Ländern plant, auf eine nachhaltige Entwicklung einzahlen, um die globalen  
475 und lokalen Umweltgüter, den sozialen Frieden sowie die internationale Sicherheit zu  
476 bewahren.

477 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 478 • eine Initiative für die Reform und Stärkung der Vereinten Nationen,
- 479 • die materielle und finanzielle Stärkung der OSZE,
- 480 • die Stärkung des humanitären Völkerrechts und des internationalen Strafrechts zur  
481 Verfolgung schwerster Menschenrechtsverbrechen,
- 482 • eine vertiefte und wirtschaftlich nachhaltige Partnerschaft zwischen EU und Afrika auf  
483 Augenhöhe.

#### 484 **4.3 Krisen vermeiden, Frieden und Sicherheit garantieren**

485 Als Friedensmacht ist es oberste Pflicht von uns Europäerinnen und Europäern, aktiv an einer  
486 globalen, multilateralen Friedensordnung im Rahmen der Vereinten Nationen mitzuarbeiten. Im  
487 Mittelpunkt muss eine Politik stehen, die verhindert, dass Krisen und Konflikte überhaupt  
488 entstehen. Von einer kohärenten, vollständig koordinierten Krisenprävention der EU sind wir  
489 noch weit entfernt. Wenn die EU ihre Rolle als zivile Macht ernst nimmt, darf sie nicht nur

490 auf die Verteidigung schauen. Zivile und präventive Maßnahmen sind frühzeitig zu ergreifen  
491 und nicht erst, wenn Konflikte schon entflammt sind. Das gilt besonders auch für Post-  
492 Konflikt-Situationen, auch in Regionen, die nicht im Zentrum der öffentlichen Aufmerksamkeit  
493 stehen. Das Wiederaufflammen von Kriegen und gewaltsamen Konflikten lässt sich am besten  
494 verhindern, wenn frühzeitig in Kooperation mit lokalen Akteur\*innen Strukturen vor Ort  
495 unterstützt und gegebenenfalls aufgebaut werden, die Sicherheit herstellen und die  
496 Versorgung aller Menschen in einer Region ermöglichen.

497 Damit sich Friedenspolitik auf europäischer Ebene nicht nur am kleinsten gemeinsamen Nenner  
498 orientiert, setzen wir uns für das Prinzip von Mehrheitsentscheidungen in der Außen- und  
499 Sicherheitspolitik im Europäischen Rat ein. Eine zivile Säule des außenpolitischen Handelns,  
500 die Diplomatie, ist der nachhaltigere, stärkere Pfeiler einer menschenrechtsorientierten  
501 Friedens- und Außenpolitik. Dementsprechend wollen wir den Europäischen Auswärtigen Dienst  
502 ausbauen und auch die Aus- und Weiterbildung der Diplomaten\*innen stärken. Wir plädieren  
503 dafür, die konsularischen Dienste der Mitgliedsländer gemeinsam in europäischen Botschaften  
504 zu bündeln und dadurch Personalkapazitäten für die eigentlichen diplomatischen Aufgaben  
505 freizusetzen.

506 Gerade in Zeiten zahlreicher Krisen und Konflikte wollen wir zugleich die auswärtige  
507 Bildungs- und Kulturpolitik nutzen und stärken – als dritte Säule der Außenpolitik und  
508 wirkungsmächtiges Instrument europäischen Handelns, das den Kontakt mit der globalen  
509 Zivilgesellschaft sichert und Gesprächskanäle öffnet, wo sonst Schweigen und Blockade  
510 herrschen.

511 Wir unterstützen den Europäischen Auswärtigen Dienst in seinen Bestrebungen, auch für den  
512 zivilen Bereich feste Ausbauziele und gemeinsame Schwerpunkte festzulegen. Ähnlich wie die  
513 Battlegroups im militärischen Bereich brauchen wir auch ein ziviles Einsatzteam, damit im  
514 Krisenfall schnell zivile staatliche und nicht staatliche Experten wie Polizisten, Juristen,  
515 Mediatoren oder Verfassungsexperten entsandt werden können. Zivile Krisenprävention und  
516 Konfliktbearbeitung gehören ins Zentrum der europäischen Friedens- und Außenpolitik. Wir  
517 wollen die Mittel und das Personal, z.B. für die EU- Polizei- und Rechtsstaatsmissionen,  
518 deutlich erhöhen.

519 Die Kapazitäten für Frühwarnung und Mediation wollen wir ausbauen und zivilgesellschaftliche  
520 Organisationen und NGOs stärker einbinden. Das Europäische Friedensinstitut wollen wir  
521 stärken, gerade auch mit deutscher Beteiligung.

522 Wir stellen uns gegen den fatalen Paradigmenwechsel, zivile Gelder aus dem EU-Haushalt für  
523 militärische Zwecke oder zur Abwehr von Geflüchteten umzuwidmen. Die Trennschärfe zwischen

524 entwicklungspolitischen und militärischen Maßnahmen muss bewahrt werden. Wir lehnen  
sowohl  
525 die Öffnung des Instruments für Stabilität und Frieden für militärische Zwecke ab als auch  
526 den Plan der EU-Kommission, dieses Instrument ab 2021 gemeinsam mit den elf anderen  
527 außenpolitischen Finanzinstrumenten zum "Instrument für Nachbarschaft, Entwicklung und  
528 internationale Kooperation" zu verschmelzen. Dieser neue große Topf birgt die Gefahr, dass  
529 die Bekämpfung von Fluchtursachen militärisch gedacht wird. Stattdessen fordern wir eine  
530 Verdoppelung der Mittel im Bereich der zivilen Krisenprävention.

531 Rüstungsexporte in Kriegs- und Krisengebiete stoppen

532 Europa exportiert Waffen und Rüstungsgüter in Kriegs- und Krisengebiete sowie in Diktaturen.  
533 Das wollen wir stoppen. Wirtschaftsinteressen dürfen nicht Frieden gefährden. Da viele  
534 Rüstungskonzerne über Grenzen hinweg eng zusammenarbeiten, brauchen wir auch eine  
effektive,  
535 strenge und gemeinsame Rüstungsexportkontrolle in der EU. Es braucht einklagbare strenge  
536 Regeln und Sanktionsmöglichkeiten. Deshalb wollen wir Nichtregierungsorganisationen ein  
537 Verbandsklagerecht einräumen, um die Rechtmäßigkeit genehmigter Rüstungsexporte  
überprüfen  
538 zu lassen. Besonders viele Opfer weltweit fordert der Einsatz von kleinen und leichten  
539 Waffen. Die Bundesregierung muss zunächst den Export dieser Waffen und ihrer Munition an  
540 Drittstaaten komplett verbieten und nur wenige und gut begründete Ausnahmen nur im  
Rahmen  
541 von Missionen mit VN-Mandat zulassen. Ein solches Exportverbot für Kleinwaffen fordern wir  
542 auch auf europäischer Ebene. Auch wollen wir nicht, dass Überwachungssysteme zur  
543 Unterdrückung von Menschen in Diktaturen genutzt werden. Wir fordern daher, dass die  
544 Einhaltung der gemeinsamen Regeln für die Ausfuhrkontrolle von Militärtechnologie und  
545 Militärgütern (gemeinsamer Standpunkt des Rats von 2008) überprüft und Verstöße gerichtlich  
546 geahndet werden können. Im Rahmen der Überarbeitung der Dual-Use Verordnung fordern wir  
die  
547 Einführung einer allgemeinen Menschenrechtsklausel, die nicht nur auf  
548 Überwachungstechnologie anzuwenden ist.

549 Der Vertrag über nukleare Mittelstreckensysteme (INF-Vertrag) zwischen den USA und Russland  
550 ist der wesentliche Pfeiler der internationalen Rüstungskontrolle und der europäischen  
551 Sicherheitsarchitektur. Die einseitige Aufkündigung dieses Vertrags durch die US-Regierung  
552 wäre fatal. Seit 2014 gibt es substantielle Vorwürfe gegen Russland, den Vertrag durch die  
553 Entwicklung eines neuen Raketensystems zu verletzen. Dennoch halten wir es für falsch,  
554 dieses Abkommen zu verlassen. Denn so steigt die Gefahr eines weltweiten nuklearen  
555 Wettrüstens dramatisch an – nicht nur zwischen den USA und Russland, sondern auch mit Blick  
556 auf andere Atomkräfte wie China, Iran oder Indien. Gegenseitige Inspektionen der  
557 umstrittenen Waffensysteme wären jetzt das Gebot der Stunde, so wie der INF-Vertrag es für  
558 den Streitfall vorsieht. Die EU muss jetzt alles dafür tun, dass der INF-Vertrag erhalten  
559 bleibt. Es ist nötiger denn je, glaubwürdig für den Erhalt und die Stärkung internationaler  
560 und regionaler Rüstungskontrollregime einzutreten. Maßnahmen zur Abrüstung muss die EU  
auch  
561 auf neue Bereiche der Kriegsführung – wie das Internet, Weltraum und autonome  
Waffensysteme  
562 – ausdehnen. Wir wollen, dass die EU für die Einbeziehung bewaffneter unbemannter  
563 Luftfahrzeuge in internationale Abrüstungs- und Rüstungskontrollregime eintritt. Das gilt  
564 insbesondere für die Entwicklung, Herstellung, Beschaffung und Verbreitung voll-autonomer  
565 Waffensysteme, bei denen Auswahl und Bekämpfung von Zielen keiner Steuerung durch den  
566 Menschen unterliegen. Sie können zu massiven Völkerrechtsverletzungen führen und ein neues  
567 Wettrüsten ankurbeln. Deshalb soll sich die EU für eine umfassende völkerrechtliche Ächtung  
568 autonomer Waffensysteme (LAWs) einsetzen. Außerdem muss die EU zur atomaren Abrüstung  
569 beitragen, sowohl im Innern durch den Einsatz für ein atomwaffenfreies Europa als auch  
570 international, und ihre Mitglieder zur Unterzeichnung des UN-Vertrags auffordern.

571 Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik

572 Heutzutage werden Sicherheitsrisiken immer komplexer und reichen von der Verbreitung von  
573 Massenvernichtungswaffen und Cyberangriffen bis hin zur Bedrohung der Energie- und  
574 Umweltsicherheit, während zugleich militärische Annexionen direkt vor unserer Haustür  
575 stattfinden. Europa kommt gar nicht darum herum, sich diesen Herausforderungen stärker  
576 selbst zu stellen. Die NATO hat nach wie vor eine wichtige Bedeutung für die Sicherheit  
577 Europas. Doch auch angesichts der Spannungen und Konflikte im NATO-Bündnis ist es sinnvoll,  
578 die Sicherheit Europas stärker gemeinsam voranzutreiben. An der Vision einer  
579 gesamteuropäischen Sicherheitsordnung, die den Raum der OSZE umfasst, halten wir fest. In  
580 diesem Sinne wollen wir an einer gemeinsamen europäischen Sicherheitsunion arbeiten und die

581 verstärkte Zusammenarbeit der Streitkräfte in der EU ausbauen, anstatt immer mehr Geld in  
582 nationale Rüstungssektoren zu pumpen. Den Aufbau einer europäischen Atommacht lehnen wir  
ab.

583 Genauso wenig wollen wir, dass Deutschland sich atomar bewaffnet oder sich unter den  
584 Schutzschild der französischen Atomstreitkräfte stellt.

585 Forderungen aus der NATO, die nationalen Militärausgaben auf 2 % des Bruttoinlandsprodukts  
586 zu steigern, lehnen wir ab. Aus Sicht der EU-Kommission würden sich schon jetzt durch eine  
587 tiefgehende Kooperation im Verteidigungsbereich Einsparungsmöglichkeiten von 25 bis 100  
588 Milliarden Euro pro Jahr ergeben. Statt 17 nicht funktionsfähiger Systeme sollten wir besser  
589 ein funktionierendes System schaffen. Wir unterstützen daher grundsätzlich die ständige und  
590 strukturierte Zusammenarbeit im Verteidigungsbereich (PESCO), wobei die zivile Seite der  
591 Sicherheitskooperation bislang deutlich hinterherhinkt. PESCO ist mit der Teilnahme von 25  
592 der 28 Mitgliedsstaaten zu einem Projekt nahezu der gesamten Europäischen Union geworden.  
593 Die Zusammenarbeit im Verteidigungsbereich darf aber nicht dazu führen, dass wir  
594 zusätzliches Geld in ein ineffizientes System der Verteidigungsbeschaffung stecken. Was  
595 europäisch getan wird, darf nicht noch parallel national weitergeführt und finanziert  
596 werden. Vielmehr wollen wir eine sicherheitspolitische Integration auf europäischer Ebene im  
597 Sinne einer echten Umsetzung des „pooling & sharing“. Die europäischen  
Verteidigungsausgaben

598 dürfen auch nicht zu Lasten anderer Aufgaben der EU gehen. Die Umwidmung bisher ziviler  
599 Haushaltstitel auf EU-Ebene lehnen wir ab. Die Entwicklung des Europäischen  
600 Verteidigungsfonds verfolgen wir kritisch und setzen uns für mehr Transparenz und  
601 Kontrollmöglichkeiten durch das Europäische Parlament ein. Der Fonds darf nicht zu  
602 Aufrüstung führen. Wir sind gegen eine Etablierung von Parallelstrukturen zur Gemeinsamen  
603 Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) wie die Europäische Interventionsinitiative  
604 (EII). Ein gemeinsames außen- und sicherheitspolitisches Vorgehen Europas kann es nur  
605 innerhalb der Strukturen der Europäischen Union geben.

606 Damit der Einsatz des Militärs auch wirklich das äußerste Mittel bleibt, muss der zivile  
607 Aspekt der Sicherheit deutlich gestärkt werden, wozu vor allem die Nichtverbreitung von  
608 Waffen, die Verhinderung von Völkermord, die wirtschaftliche Entwicklung, die  
609 Rechtsstaatlichkeit, die Vermittlung und Versöhnung und die territoriale Integrität zählen.  
610 Wichtig ist für uns, dass die gemeinsamen Verteidigungsprojekte auch parlamentarisch durch  
611 das Europäische Parlament kontrolliert werden. Aus nationaler Erfahrung wissen wir, dass  
612 Großprojekte ohne Transparenz und echte Kontrollmöglichkeiten häufig in Missmanagement und  
613 Korruption enden.

614 Außerdem brauchen wir eine regelmäßige Debatte zu Einsätzen, die im Rahmen der Missionen der

615 Gemeinsamen Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) der EU durchgeführt werden. Auch  
616 die Evaluierung solcher Missionen sollte durch das Europaparlament erfolgen. Nationale  
617 Parlamentsvorbehalte dürfen im Zuge einer stärkeren Rolle des Europäischen Parlaments aber  
618 nicht abgeschafft oder unterwandert werden. Mitgliedstaaten sollen auch in Zukunft die  
619 Möglichkeit haben, nicht an GSVP-Missionen teilzunehmen.

620 Europäischer Beitrag zur Konfliktprävention, Friedenssicherung und Schutz vor Verbrechen  
621 gegen die Menschlichkeit

622 Eine an den Menschenrechten orientierte Außenpolitik, die dem Schutzprinzip des Völkerrechts  
623 verpflichtet ist, bedeutet auch, zu handeln, wenn Menschenrechte massiv verletzt werden. Wir  
624 setzen uns daher für den Ausbau der europäischen Polizei- und Rechtsstaatsmissionen ein wie  
625 auch für Ausbildungs- und Unterstützungsmissionen zur Vorsorge oder zur Stabilisierung von  
626 Friedensprozessen.

627 Wir stehen zu einer Kultur der militärischen Zurückhaltung und für das Primat des Zivilen.  
628 Die Anwendung militärischer Gewalt ist immer ein Übel. Es gibt jedoch Situationen, in denen  
629 militärische Gewalt unter eng begrenzten Bedingungen als äußerstes Mittel im Sinne der  
630 Schutzverantwortung der VN notwendig ist, weil nationale Regierungen nicht in der Lage oder  
631 willens sind, Menschen vor schweren Menschenrechtsverbrechen zu schützen. Dabei steht an  
632 erster Stelle immer die Prävention, also das Verhindern gewaltsamer Entwicklungen. Wir  
633 machen uns die Entscheidung über Militäreinsätze niemals einfach, sondern prüfen mögliche  
634 Mandate kritisch und sorgfältig.

635 Für uns gelten die VN-Charta und das Völkerrecht. Wir werden Einsätzen der Bundeswehr nur  
636 auf Grundlage der VN-Charta und mit einem Mandat der Vereinten Nationen nach Kapitel VI  
oder

637 VII der VN-Charta zustimmen. Allerdings kann ein Nichthandeln aufgrund einer Blockadehaltung  
638 einer oder mehrerer Vetomächte das Völkerrecht und die Vereinten Nationen ebenso massiv  
639 beschädigen wie das Handeln ohne ein Mandat. Wenn der Sicherheitsrat anhaltend blockiert  
640 ist, muss die Generalversammlung an seiner Stelle friedens erzwingende Maßnahmen mit  
641 qualifizierter Mehrheit mandatieren, soweit sie das für notwendig befindet.

642 Einsätze müssen grundgesetzkonform sein und im Rahmen eines Systems kollektiver Sicherheit  
643 erfolgen. Ohne eine umfassende zivile Gesamtstrategie und eine Einbettung in klare Konzepte  
644 für die Zukunft des betroffenen Staates dürfen militärische Interventionen nicht erfolgen.

645 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 646 • mehr Finanzmittel und Personal für europäische Polizei- und Rechtsstaatsmissionen,
- 647 • eine europäische Sicherheitsunion, die parlamentarisch kontrolliert wird,
- 648 • Nachhaltige Friedenspolitik statt Waffenlieferungen an Diktatoren und in Kriegs- und  
649 Krisengebiete,
- 650 • eine Verdoppelung der Mittel für zivile Krisenprävention.

651 **4.4 Globale Gerechtigkeit und Entwicklung fördern**



652 Für eine gerechte Globalisierung brauchen wir eine EU, die eine menschenrechtsbasierte und  
653 auf die nachhaltigen Entwicklungsziele ausgerichtete globale Strukturpolitik vorantreibt,  
654 aktiv wird und nicht in Nationalismen zurückfällt. Politikkohärenz im Sinne einer  
655 nachhaltigen Entwicklung ist unser Ziel, damit beispielsweise Handelspolitik nicht  
656 Entwicklungszusammenarbeit torpediert. Die 17 globalen Nachhaltigkeitsziele, beschlossen im  
657 Jahr 2015 von den Vereinten Nationen, müssen innerhalb der EU und global umgesetzt werden.  
658 Entwicklung gelingt nur dann, wenn wir soziale, ökologische und wirtschaftliche Kriterien  
659 zusammendenken. Ziele wie „Geschlechtergerechtigkeit“, „saubere Energie“, „gute Bildung“,  
660 „Frieden, Gerechtigkeit und starke Institutionen“ der Agenda 2030 müssen wir in der EU durch  
661 eine ambitionierte Nachhaltigkeitsstrategie verwirklichen. Die EU als eine der größten  
662 Geberinnen in der Entwicklungszusammenarbeit muss die Rolle von Frauen in  
663 Entwicklungsvorhaben und die Auswirkung von Entwicklungsmaßnahmen auf Frauen und ihre  
664 Gleichstellung ernst nehmen. Sie muss ihr selbstgesetztes Ziel, dass 85% der  
665 Entwicklungsprogramme auch zur Geschlechtergleichstellung beitragen, endlich erreichen und  
666 mehr Mittel für Projekte zur Frauenförderung bereitstellen. Wir müssen unsere Politik  
667 ändern, wenn Agrarsubventionen Märkte in armen Ländern zerstören, wenn europäische  
668 Rechtsräume zur Geldwäsche oder für die Steuervermeidung und Kapitalflucht missbraucht  
669 werden oder wenn unsere Handelspolitik Entwicklungschancen zerstört. Eine EU, die sich  
670 Nationalismus und antidemokratischen Kräften entgegenstellt und sich glaubhaft für  
671 nachhaltige Entwicklung engagiert, ist unser Ziel. Wichtig ist dabei, dass sie diese Ziele  
672 nach innen und nach außen kohärent verfolgt und Widersprüche auflöst.

673 Eine kohärente nachhaltige Politik ist nicht nur die beste Antwort auf die Herausforderungen  
674 weltweiter Flucht und Migrationsbewegungen, sondern auch für das Recht aller Menschen auf  
675 ein gutes Leben und eine sichere Zukunft. Wir müssen endlich diese strukturellen Ursachen  
676 der Zerstörung von Lebensgrundlagen konsequent angehen und globale Ungleichheit  
reduzieren.

677 Unser Lebensstil, unsere Art zu konsumieren, unser Wirtschaftssystem zerstören die  
678 Lebensgrundlagen von Millionen von Menschen im Süden unseres Planeten. Europäische  
679 Unternehmen exportieren Rüstungsgüter in Krisengebiete, überfischen die Weltmeere, und  
680 unsere Gesellschaften nehmen in Kauf, dass unsere Agrarexporte andernorts die  
681 Existenzgrundlage von Bäuerinnen und Bauern als auch Kleinindustrie zerstören. Statt einer  
682 immer stärkeren Repression gegen Menschen auf der Flucht braucht es eine kohärente  
683 internationale Politik und strukturelle Reformen in Bereichen wie Handel, Landwirtschaft,  
684 Energie, Fischerei, Außenpolitik und Klimaschutz, wie sie die nachhaltigen Entwicklungsziele  
685 der UN vorgeben. Unser Ziel ist es auch, dass eine Wertschöpfung vor Ort passiert und eine  
686 weiterverarbeitende Industrie aufgebaut wird. Die Agenda 2030 definiert "wirtschaftliche  
687 Entwicklung" nachhaltig. Es geht um verbesserte Lebensperspektiven und nötiges  
688 wirtschaftliches Wachstum nicht auf Kosten des sozialen Zusammenhalts oder ökologischer  
689 Nachhaltigkeit zu erreichen. Arme Länder sollen bei der Entwicklung ihrer Volkswirtschaften  
690 konkrete Unterstützung erhalten, damit dies nachhaltig und selbstbestimmt gelingt. Dies  
691 bedeutet auch, dass wir globale Verteilungsgerechtigkeit in einem System natürlich  
692 begrenzter Ressourcen neu denken.

693 Die EU-Mitgliedstaaten haben sich schon lange zu einer Erhöhung der Entwicklungsfinanzierung  
694 auf 0,7 % des Bruttonationaleinkommens verpflichtet – die immer noch nicht erreicht sind.  
695 Wir sprechen uns klar dagegen aus, dass Ausgaben für Flüchtlinge im Inland und innerhalb der  
696 Europäischen Union als Ausgaben für die Entwicklungsfinanzierung gerechnet werden können.

697 Vielmehr brauchen wir einen verbindlichen Stufenplan, um das 0,7%-Ziel in der EU tatsächlich  
698 zu erreichen und zu halten. Die wirtschaftlich starken Länder der EU stehen hier besonders  
699 in der Pflicht und müssen gemeinsam vorangehen. Mittelfristig soll die Zusätzlichkeit der  
700 Zusagen zur internationalen Klimafinanzierung gegenüber dem 0,7% Ziel sichergestellt werden.

701 Die knappen Entwicklungsgelder sollen vor allem den bedürftigsten Ländern zukommen.  
702 Öffentlich-private Partnerschaften sollen dem Gemeinwohl und einer nachhaltigen Entwicklung  
703 und nicht den Renditeerwartungen der Anleger dienen. Sie dürfen nicht zu neuen  
704 Schuldenkrisen führen. Eine Privatisierung der öffentlichen Daseinsvorsorge lehnen wir ab.

705 Die zunehmende Aushöhlung der Entwicklungszusammenarbeit lehnen wir ab. Daher stellen wir

706 uns gegen den Vorschlag der Europäischen Kommission, das eigenständige Budget für die  
707 Entwicklungszusammenarbeit aufzulösen und einem allgemeinen Instrument für Außenpolitik  
708 unterzuordnen.

709 Dabei sind Entwicklungsgelder nicht alles. Wir setzen uns dafür ein, dass die EU konsequent  
710 die Kapitalflucht und Steuervermeidung aus Entwicklungs- und Schwellenländern begrenzt.

Dazu

711 gehören Transparenzregister, das Austrocknen europäischer Steuersümpfe und die  
712 verpflichtende, länderbasierte Berichterstattung globaler Konzerne, die in der EU ihren Sitz  
713 haben.

714 Der humanitäre Bedarf der Vereinten Nationen zur Vermeidung von Hungersnöten oder  
715 schlimmsten Katastrophen wird von der Staatengemeinschaft immer wieder nicht erfüllt,  
716 allerhöchstens erst nach wiederholten Appellen und Sondergipfeln. Wir wollen eine Stärkung  
717 und ausreichende Finanzierung der europäischen und internationalen Organisationen in diesem  
718 Bereich, dazu zählt insbesondere auch eine finanziell bessere Ausstattung der europäischen  
719 Organisation für humanitäre Hilfe, ECHO. Auch die nationalen europäischen Hilfen sollen  
720 besser koordiniert sein. Außerdem wollen wir in der Nothilfe stärker auf genderspezifische  
721 Bedürfnisse achten. Dazu gehören besonders die Bereiche sexuelle und reproduktive  
722 Gesundheit, Müttergesundheit und die Unterstützung von Überlebenden sexualisierter und  
723 geschlechtsspezifischer Gewalt.

724 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 725 • die Erhöhung der Entwicklungsfinanzierung,
- 726 • die Bekämpfung von Kapitalflucht und Steuervermeidung aus Entwicklungs- und  
727 Schwellenländern,
- 728 • eine Stärkung und bessere finanzielle Ausstattung der europäischen Organisation für  
729 humanitäre Hilfe.
- 730 • eine faire, nachhaltige Entwicklungspolitik, die zu globaler Gerechtigkeit beiträgt

#### 731 **4.5 Fairen und offenen Welthandel voranbringen**

732 Die globale Arbeitsteilung hat unzähligen Ländern mehr Wohlstand gebracht. Millionen  
733 Menschen in sich entwickelnden Ländern haben auch dadurch den Sprung aus extremer Armut  
734 geschafft. Der Austausch von Waren und Dienstleistungen fördert die Verbreitung von  
735 Innovationen und trägt zu friedlichen Beziehungen zwischen den Nationen bei. Doch

736 gleichzeitig führt eine unregulierte Globalisierung viel zu oft zur Ausbeutung von Menschen  
737 und Umwelt und beschleunigt die Zerstörung unserer Lebensgrundlagen. Der aktuelle globale  
738 Wettbewerb setzt soziale und ökologische Standards in den Staaten unter Druck. Die  
739 Wohlstandsgewinne aus dem globalen Handel sind teilweise extrem ungleich verteilt.

740 Der offene Welthandel soll fair, ökologisch und gerecht gestaltet sein und Mensch und Umwelt  
741 in den Mittelpunkt stellen. In diesem Sinne setzen wir uns dafür ein, dass die Europäische  
742 Union eine führende Rolle bei der sozial-ökologischen Regulierung des Welthandels einnimmt.

743 Global und demokratisch

744 Die Welthandelsordnung steht unter Druck. Verhandlungen in der Welthandelsorganisation  
(WTO)

745 stecken in der Sackgasse. Immer mehr Staaten setzen darauf, nur mit einzelnen anderen  
746 Staaten Handelsabkommen abzuschließen. Die „America-first-Politik“ von Donald Trump oder  
747 Chinas aggressive Industriepolitik verstärken den Sog zu immer mehr bilateralen Abkommen.  
748 Wir sehen das skeptisch, denn dabei geraten die Interessen von Ländern, die keinen Platz am  
749 Verhandlungstisch haben, immer unter die Räder und die Verhandlungsposition ärmerer Länder  
750 wird geschwächt.

751 In einer echten globalen Partnerschaft dürfen nicht nur die wirtschaftlich Stärksten  
752 entscheiden. Deswegen fordern wir die Wiederbelebung der Verhandlungen im Rahmen der  
WTO.

753 Dazu sollte die EU einen Vorschlag vorlegen, der die WTO und das Welthandelssystem  
754 reformiert und neu belebt und langfristig unter das Dach der Vereinten Nationen stellt.

755 Die Errichtung einer neuen globalen Welthandelsordnung wird Zeit brauchen. Daher können für  
756 den Übergang auch Abkommen zwischen einzelnen Staaten und Wirtschaftsräumen sinnvoll  
sein.

757 An diese Abkommen legen wir aber harte Kriterien an. Sie dürfen nicht zu Lasten Dritter  
758 gehen. Sie müssen demokratisch und transparent zustande kommen. Das Europaparlament  
muss

759 über das Mandat mitbestimmen und mehr Verhandlungsdokumente sollen öffentlich sein. Die  
760 TTIP-Verhandlungen haben gezeigt, dass mehr Transparenz möglich ist. Auch müssen die  
761 Abkommen Umwelt- und Klimaschutz, Menschenrechte, Entwicklung und soziale Gerechtigkeit  
762 voranbringen. Getrieben von einer konservativ-neoliberalen Mehrheit wurde in Europa eine  
763 Handelspolitik vorgebracht, die diesen Grundsätzen widerspricht oder sie sogar in ihr  
764 Gegenteil verkehrt. Im Mittelpunkt stehen die Interessen von großen Konzernen, während  
765 Verstöße gegen Umweltschutz, Arbeitnehmer\*innen- und Menschenrechte weiterhin nicht  
bestraft

766 werden.

767 Wir stehen für eine Handelspolitik, die die Globalisierung gerecht gestaltet, die in ihren  
768 Handelsabkommen verbindlich soziale und ökologische Standards und das Vorsorgeprinzip  
769 festschreibt, die kommunale Daseinsvorsorge ausreichend schützt, den Pariser Klimavertrag  
770 als wesentlichen Bestandteil verankert und die parlamentarische Mitentscheidung bei der so  
771 genannten regulatorischen Kooperation garantiert. Es ist nicht hinnehmbar, dass es  
772 Sonderschiedsgerichte für Investoren gibt, während Klimaschutz, Menschenrechte oder das  
773 Vorsorgeprinzip nur schmückende Prosa bleiben. Wir lehnen einseitige Gerichte und  
774 Sonderklagerechte für private Investoren ab. Das sind unsere Maßstäbe für Handelsabkommen

775 wie CETA, JEFTA und TTIP. Deshalb lehnen wir CETA in dieser Form weiterhin ab. Wir sind  
776 davon überzeugt, dass es möglich ist, das Abkommen im Sinne der oben genannten Kriterien zu  
777 verändern, so lange es noch nicht endgültig in Kraft gesetzt ist. Die derzeit laufenden  
778 Vertragsanpassungen wollen wir nutzen.

779 Wir sind zusammen mit einer breiten europäischen Zivilgesellschaft erfolgreich dagegen auf  
780 die Straße gegangen und haben dazu beigetragen, dass TTIP nicht gekommen ist und bei CETA  
781 und JEFTA einseitige Gerichte für private Investoren erstmal verhindert werden konnten. Das  
782 macht deutlich, dass es sich lohnt, für faire, ökologische, gerechte und demokratische  
783 Handelsabkommen zu streiten, auch wenn wir noch nicht am Ziel sind. Denn leider halten die  
784 Kommission und die Mehrheit der Mitgliedsstaaten unbeirrt an ihrer falschen Agenda fest. Wir  
785 Grünen treten auf allen Ebenen dafür ein, dass diese Politik geändert wird.

786 Wir Grünen lehnen das Abkommen mit Japan (JEFTA) deshalb in dieser Form ab, zum Beispiel  
787 wegen der mangelnden Verankerung und Durchsetzung sozialer und ökologischer Standards,  
788 des  
789 Vorsorgeprinzips und des Pariser Klimaschutzabkommens im Vertragstext. Gerade mit Ländern  
790 wie Japan bestünde die Chance, es endlich besser zu machen.

791 Auch beim Abkommen mit den südamerikanischen Staaten (Mercosur) fehlen verbindliche  
792 soziale  
793 und ökologische Standards. Die EU setzt auf die Liberalisierung bei Dienstleistungen, obwohl  
794 öffentliche Wasser- und Stromversorgung gerade in den Ländern des Mercosur ein wichtiges  
795 Mittel zur Armutsbekämpfung sind. Das Vorsorgeprinzip ist nicht verbindlich verankert.  
796 Stattdessen ist auf Bestreben Brasiliens der Schutz des Amazonas-Regenwaldes aus dem  
797 Vertragstext geflogen. Dabei ist der Amazonas aufgrund der durch das Abkommen weiter  
798 steigenden Rindfleischproduktion stark bedroht. Sie befeuert die Abholzung des Regenwaldes  
799 und erschwert die Agrarwende in Europa.

800 Die EU sollte initiieren, dass die Mitgliedsstaaten ihre bestehenden nationalen  
801 Investitionsschutzabkommen nachverhandeln, um die Investor-Staats-Schiedsgerichte zu  
802 beenden. Wir unterstützen die EU Kommission bei ihrem Vorhaben, die existierenden  
803 innereuropäischen Investitionsabkommen zu beenden.

804 Wir setzen uns stattdessen für einen ständigen internationalen Handelsgerichtshof ein, vor  
805 dem nicht nur Unternehmen klagen können, sondern auch Betroffene gegen die Verletzung  
806 menschenrechtlicher, sozialer und umweltrelevanter Verpflichtungen durch transnationale  
807 Unternehmen. Der Vorschlag der EU-Kommission für einen multilateralen  
808 Investitionsgerichtshof (MIC) erfüllt diese Voraussetzungen nicht. Parlamente dürfen durch  
809 Regeln zur regulatorischen Zusammenarbeit in Handelsabkommen nicht umgangen oder  
810 geschwächt  
811 werden. Regulatorische Kooperation darf nicht Standards absenken, sondern muss diese  
812 verbessern.

813 Das Vorsorgeprinzip, nach dem die Unbedenklichkeit von Produkten vor der Zulassung  
814 nachgewiesen werden muss, ist die tragende Säule des europäischen Schutzes von Umwelt und  
815 Verbraucher\*innen. Die bestehende Verankerung des Vorsorgeprinzips im Primärrecht der EU  
816 reicht hierzu nicht aus. Deshalb wollen wir, dass es für alle Bereiche der EU-

814 Handelsabkommen gilt. Auch Produkte, deren Verkauf in Europa verboten ist, wie bestimmte  
815 Giftstoffe und Waffen, sollten hier auch nicht produziert und dann exportiert werden dürfen.

816 Wir wollen im Handel auch die Interessen von kleinen und mittleren Unternehmen stärken und  
817 damit der Konzentration von wirtschaftlicher Macht entgegenwirken. Sie profitieren von  
818 Zollreduktion und einheitlichen technischen Standards.

819 Für faire Arbeits- und Produktionsbedingungen, Klimaschutz und Menschenrechte

820 Handel sollte soziale Gerechtigkeit, faire Produktions- und Arbeitsbedingungen und  
821 Menschenrechte unterstützen. Menschenrechte und die Arbeitnehmerschutzrechte der  
822 internationalen Arbeitsorganisation, also die ILO-Kernarbeitsnormen, müssen im Handel fest  
823 verankert werden, und ihre Verletzung muss einklagbar sein. Bei Verstößen muss die EU  
824 Handelsvergünstigungen auch entziehen. Die EU-Kommission setzt in erster Linie auf  
825 freiwillige Selbstverpflichtungen. Die Erfahrung zeigt: Das reicht nicht. Unsere Kleidung  
826 wird meist unter gefährlichen Bedingungen für extrem niedrige Löhne produziert.

827 Notwendig sind deshalb gesetzliche Sorgfaltspflichten, neue Haftungsregeln und bessere  
828 Klagemöglichkeiten innerhalb der EU – auch für Opfer schwerer Menschenrechtsverletzungen,  
829 die von europäischen Unternehmen verursacht werden. Wir wollen Unternehmen gesetzlich zu  
830 mehr Verantwortung und Transparenz in Bezug auf ihre Lieferketten verpflichten sowie dazu,  
831 Menschen- und Arbeiter\*innenrechte einzuhalten und fairer und ökologischer Beschaffung den  
832 Vorrang zu geben. Für Textileinfuhren nach Europa wollen wir gesetzliche Mindeststandards  
833 verankern.

834 Innerhalb der WTO sollte die EU eine Initiative starten, die soziale und ökologische Regeln  
835 für die gesamte Lieferkette im Textilbereich verankert. Diese Regeln können dann nach und  
836 nach auf andere Sektoren ausgedehnt werden.

837 Die Klimaziele von Paris müssen fester Bestandteil des Welthandels werden. Wir unterstützen  
838 den Vorschlag des französischen Präsidenten Emmanuel Macron, die Klimaziele von Paris als  
839 wesentlichen Bestandteil in Handelsabkommen zu verankern und damit verbindlich  
umzusetzen.

840 Wir müssen Handel und Klima in Einklang bringen. Eine Vorreiterrolle im Klimaschutz darf  
841 nicht zu Nachteilen im internationalen Wettbewerb führen. Im Gegenteil wollen wir erreichen,  
842 dass sich ein ambitionierter Klimaschutz auch ökonomisch rechnet. Dies kann zum Beispiel  
843 über eine zu entwickelnde Klimaabgabe auf schmutzige Importe erfolgen, die aber WTO- und  
844 entwicklungsconform ausgestaltet sein muss.

845 Unfairen Wettbewerb durch Preis- oder Standard-Dumping wollen wir verhindern. Die letzte  
846 Reform der europäischen Anti-Dumping-Instrumente war ein wichtiger Schritt. Es ist ein  
847 Erfolg grüner Politik im Europaparlament, dass Marktverzerrung nun auch bei Verstößen gegen  
848 internationale Arbeitnehmer- und Umweltstandards festgestellt werden kann. Wir wollen in  
849 kritischen Bereichen strategische Infrastruktur schützen.

850 Handelsabkommen dürfen keine Treiber von Liberalisierung, Deregulierung und Privatisierung  
851 werden. Wo sich Privatisierungen als Holzweg erwiesen haben, wollen wir diese rückgängig  
852 machen können. Die öffentliche Daseinsvorsorge muss umfassend geschützt werden.  
Kommunen

853 dürfen in ihrer Handlungsfreiheit nicht beschränkt werden.

#### 854 Faire Rohstoffpolitik

855 Durch viele Produkte des Alltags sind wir mit der ganzen Welt verbunden, die Produktion  
856 findet in Asien statt, die Rohstoffe kommen vom afrikanischen Kontinent und konsumiert wird  
857 bei uns. Wir wollen die Lieferketten besser kontrollieren. Deshalb wollen wir transparente  
858 Lieferketten mit sozialen und ökologischen Mindeststandards durch entsprechende  
859 Offenlegungs- und Sorgfaltspflichten erreichen. Was in der Europäischen Union konsumiert  
860 wird, darf nicht zu Krieg und Ausbeutung beitragen.

861 Wir stehen für eine andere Rohstoffpolitik. Die Rohstoffe, die wir für unsere Handys oder  
862 Tablets benötigen, werden oft unter miserablen Bedingungen abgebaut und gehen mit  
863 Menschenrechtsverletzungen, Konflikten und Umweltzerstörungen einher. Ausbeutung darf aber

864 nicht Grundlage der Digitalisierung und unseres Konsums sein. Wir treten ein für faire  
865 Rohstoffpartnerschaften, die die Bedürfnisse der Abbauländer berücksichtigen, für Einsparung  
866 des Rohstoffverbrauchs und eine nachhaltige Nutzung in Europa. Wir wollen verbindliche  
867 Standards bei Abbau, Weiterverarbeitung und Handel von Rohstoffen im Rahmen eines  
868 transparenten Verfahrens, das auch gegen Korruption und Steuervermeidung wirkt. Besonders  
869 Konfliktmineralien müssen besser kontrolliert werden.

870 Europa trägt durch den Import von Soja, Palmöl und Holz in einem hohen Umfang zur weltweit  
871 fortschreitenden Entwaldung bei. Wir wollen, dass die Europäische Holzhandelsverordnung  
872 künftig für alle Holz- und Papierprodukte gilt und durch ein effektives Überwachungs- und  
873 Sanktionssystem scharf gestellt wird. Sie muss für alle Liefer- und Verarbeitungsschritte  
874 gelten. Außerdem engagieren wir uns für europaweit wirksame Regelungen, die den Handel mit  
875 Gütern ausschließen, wenn ihre Herstellung direkt oder indirekt mit Waldvernichtung,  
876 insbesondere von tropischen und borealen Wäldern oder vergleichbaren Ökosystemen,  
877 einhergeht.

#### 878 Entwicklungspartnerschaft auf Augenhöhe

879 Die gegenwärtige Handelspolitik der EU mit Entwicklungsländern ist einseitig von den  
880 wirtschaftlichen Interessen europäischer Unternehmen dominiert. Durch den Abbau von Zöllen  
881 werden heimische Industrie, Handwerk und Landwirtschaft in Entwicklungsländern durch  
882 Billigimporte aus der EU bedroht. Die EU ist durch ihre starke Verhandlungsposition in der  
883 Lage, den Entwicklungsländern Bedingungen zu diktieren. Die derzeitigen  
884 Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (EPAs) mit Afrika verhindern den Aufbau einer eigenen  
885 Wirtschaft in diesen Ländern, statt ihn zu fördern. Wir wollen diese Abkommen stoppen und zu  
886 einer echten Entwicklungspartnerschaft auf Augenhöhe übergehen. Die Entwicklungsländer  
887 müssen ihren Weg einer nachhaltigen Entwicklung selbst bestimmen können. Gleiche Rechte  
888 sind

888 nur zwischen gleich starken Partnern gerecht. Bei der Partnerschaft auf Augenhöhe spielen  
889 für uns auch zivilgesellschaftliche Akteure eine wichtige Rolle.

890 Wir wollen Entwicklungsländern ausreichend Raum für handelspolitische Schutzmaßnahmen  
891 lassen, um ihre heimische Wirtschaft aufzubauen und junge Industrien zu schützen.  
892 Zolleinnahmen sind eine wichtige Einnahmequelle für Entwicklungsländer. Ohne diese werden  
893 die mageren Staatseinnahmen stark belastet und es fehlen Mittel für Investitionen in  
894 öffentliche Güter wie Bildung, Basis-Gesundheitsdienste und andere Aspekte der öffentlichen  
895 Daseinsvorsorge. Die EU hingegen sollte ihre Zölle auf verarbeitete Produkte aus

896 Entwicklungsländern abschaffen, um eine diversifizierte Industrie und Wertschöpfung vor Ort  
897 zu ermöglichen.

898 Fairer Handel auch in der Landwirtschaft

899 Europäische Agrarsubventionen zerstören kleinbäuerliche Strukturen im globalen Süden und  
900 schaffen so Abhängigkeiten, vernichten Existenzen und zementieren Armut. Das muss ein Ende  
901 haben.

902 Wir brauchen einen Neustart des europäischen Agrarhandels, der nicht länger mit  
903 Dumpingpreisen Märkte im globalen Süden zerstört. Wenn Produkte in die EU importiert werden,  
904 müssen Mindeststandards, beispielsweise die Arbeitsnormen der ILO, gelten.

905 Die Patentierung von Saatgut sowie Landgrabbing wollen wir bekämpfen. Die EU muss  
Investoren

906 und staatliche Institutionen dazu drängen, die Leitlinien der Ernährungs- und  
907 Landwirtschaftsorganisation der UN zu Landrechten, Fischgründen und Wäldern einzuhalten.

908 Agrochemiekonzerne wie Bayer, der durch die Übernahme von Monsanto zum Marktbeherrscher  
909 geworden ist, kontrollieren bereits jetzt große Teile des weltweiten Saatgut-, Düngemittel-  
910 und Pestizidmarkts. Mit ihren Patenten werden Kleinbäuerinnen und -bauern in teure  
911 Abhängigkeiten gezwungen und die Artenvielfalt wird zerstört.

912 Wir wollen die Rechte der Kleinbäuerinnen und -bauern in Entwicklungsländern auf freien  
913 Austausch und kostenlose Wiederaussaat von Saatgut sichern. Darüber hinaus wollen wir den  
914 Auf- und Ausbau lokaler Saatgutbanken fördern, damit traditionelles Wissen und die  
915 biologische Vielfalt erhalten und zugänglich bleiben. Sortenvielfalt ist ein wichtiger  
916 Baustein, um das Recht auf Nahrung zu verwirklichen und die Landwirtschaft  
917 widerstandsfähiger gegen die Folgen des Klimawandels zu machen.

918 Wer GRÜN wählt, stimmt für

919 • die Verankerung des Pariser Klimaschutzabkommens und des Vorsorgeprinzips in allen  
920 Handelsverträgen der EU,

921 • WTO-konforme Klimaabgaben auf schmutzige Importe,

922 • die Abschaffung von Zöllen auf verarbeitete Produkte aus Entwicklungsländern.

#### 923 **4.6 Drogenkriege beenden**

924 Der globale Krieg gegen Drogen ist gescheitert. Er fördert organisierte Kriminalität,  
925 unterminiert die Gesundheit der Drogenkonsument\*innen, verletzt Menschenrechte und trägt  
zur

926 Destabilisierung von Staaten bei. Damit verhindert er die politische und wirtschaftliche  
927 Entwicklung der betroffenen Länder. Europa trägt als Konsumentenregion Verantwortung für die  
928 Auswirkungen der Nachfrage nach Drogen. Wir wollen deshalb, dass die Europäische Union sich  
929 auf der Ebene der Vereinten Nationen dafür einsetzt, dass der Drogenkrieg beendet wird.

930 Nationale Schritte für eine Reform der Drogenpolitik wie in verschiedenen Ländern  
931 Lateinamerikas sollten unterstützt und nicht behindert werden. Die Europäische Union soll  
932 eine Reform der Drogenpolitik in den Mitgliedstaaten unterstützen, die zuallererst auf  
933 Prävention, Hilfe, Schadensminderung, Entkriminalisierung und Regulierung setzt – und nicht

934 auf Verbote und Repression. Die kontrollierte Abgabe von Cannabis in einzelnen  
935 Mitgliedstaaten sowie Modellprojekte auf regionaler Ebene können dazu beitragen, die  
936 organisierte Kriminalität innerhalb der EU zu verringern.

937 Wer GRÜN wählt, stimmt für

- 938 • eine globale Reform der Drogenpolitik,
- 939 • eine an den gesundheitlichen Risiken orientierte Regulierung von Drogen.