

**WB-FU-01** Wir bekämpfen die Fluchtursachen und schützen Flüchtlinge

Gremium:	Bundesausschuss
Beschlussdatum:	08.03.2017
Tagesordnungspunkt:	WB.WB-FU Wir bekämpfen die Fluchtursachen und schützen Flüchtlinge

- 1 Die Zahl der Menschen auf der Flucht wächst von Jahr zu Jahr. Weltweit sind über 60  
2 Millionen Menschen auf der Suche nach Schutz für sich und ihre Familien. Menschen  
3 fliehen  
4 vor Krieg, politischer Vertreibung und Gewalt, immer häufiger auch vor den Folgen der  
5 Klimakrise und Umweltzerstörung. Wir erleben die große Herausforderung der  
6 Fluchtbewegung an  
7 den Grenzen Europas genauso wie hierzulande. Doch die meisten Menschen fliehen in  
8 Regionen  
9 nahe ihrer Heimat, in der Hoffnung, zurückkehren zu können.
- 10 Aber Flucht ist etwas anderes als Einwanderung. Menschen sind schon immer  
11 gewandert.  
12 Menschen auf der Flucht brauchen Sicherheit und unsere Hilfe. Für Menschen, die aus  
13 freien  
14 Stücken in Deutschland leben und arbeiten möchten, braucht es Regeln wie ein  
15 Einwanderungsgesetz (à Kapitel: Wir gestalten unser Einwanderungsland).
- 16 Unser Land hat in einer Zeit, wo andere Staaten sich weggeduckt haben, vielen  
17 Menschen  
18 Zuflucht geboten. Wo einige tausende gegen Flüchtlinge gehetzt haben, haben  
19 Millionen  
20 Menschen geholfen und dadurch gezeigt, wie stark die Zivilgesellschaft in Deutschland  
21 ist.  
22 Auch die Mitarbeitenden in Verwaltungen und Institutionen sind über sich  
23 hinausgewachsen.  
24 Viele Menschen in Deutschland haben selbst eine Fluchtgeschichte oder kennen die  
25 ihrer  
26 Eltern und Großeltern nur zu gut.
- 27 Die deutsche Bundesregierung hat zuerst mit großer Humanität reagiert. Dafür hatte  
28 sie  
29 unsere Unterstützung. Doch leider hat sie sich von dieser Politik abgewendet. Das  
30 Asylrecht  
31 hat sie massiv verschärft, und zusammen mit anderen europäischen Regierungen  
32 betreibt sie  
33 die Abschottung Europas. Während Trump plant, eine Mauer zu bauen, versteckt sich  
34 Europa  
35 mittlerweile hinter Zäunen und Stacheldraht. Diese Abschottung ist nicht nur  
36 unmenschlich.  
37 Sie verschärft auch auf Dauer die Probleme.
- 38 Wir wollen nicht zurück zur Situation des Jahres 2015. In der die Mitarbeiterinnen und  
39 Mitarbeiter der Kommunen an den Grenzen ihrer Leistungsfähigkeit waren, in dem  
40 tausende  
41 Flüchtlinge nicht wussten, wo nun ihre neue Heimat ist, in dem mancher Flüchtling

fünfmal

27 und andere gar nicht registriert wurden. Wir wollen wissen, wer nach Europa kommt,  
wir

28 wollen geregelte Verfahren und eine Kontrolle der europäischen Außengrenze. Nicht  
jeder, der

29 zu uns kommt, bleiben kann.

30 Das Asylrecht der Bundesrepublik ist eines der liberalsten der Welt - auch als Lehre aus  
der

31 deutschen Geschichte. Das Grundrecht auf Asyl werden wir entschlossen verteidigen.  
Das

32 Mittelmeer darf nicht weiter zum Massengrab werden. Wir lassen nicht zu, dass sich  
Europa

33 seiner Probleme entledigt, indem es Flüchtlinge in den Lagern Nordafrikas verelenden  
lässt.

34 Denn für uns ist eines klar: Flüchtlinge sind keine Ströme, Lawinen oder Wellen, es sind

35 Menschen. Menschen wie wir, mit Hoffnungen und Sorgen, mit Kindern und Familien,  
aber einem

36 Schicksal, das es weniger gut mit ihnen meinte als mit uns.

37 Wir wollen eine aktive Flüchtlingspolitik betreiben, die für Menschen auf der Flucht  
sichere

38 Wege schafft, Asylverfahren künftig binnen weniger Wochen durchführt, damit lange

39 Wartezeiten für Asylsuchende ein Ende haben, und diejenigen, die in Deutschland  
bleiben, gut

40 integriert.

#### 41 **Unser Plan für eine aktive Flüchtlingspolitik**

42 Für uns besteht eine Flüchtlingspolitik aus vier Schritten. Erstens machen wir ernst mit  
der

43 Bekämpfung von Fluchtursachen. Die beste Flüchtlingspolitik ist eine, die Flucht  
unnötig

44 macht.

45 Zweitens sorgen wir durch legale Wege dafür, dass Flüchtlinge nicht länger ihr Leben in  
die

46 Hände krimineller Schlepperbanden legen müssen. Dafür wollen wir zum einen  
großzügige

47 Kontingente schaffen, die Flüchtlingen direkt aus den Flüchtlingslagern in den

48 Anrainerstaaten die legale Flucht nach Europa ermöglichen.

49 Der dritte, entscheidende Punkt sind schnelle, faire und rechtsstaatlich einwandfreie

50 Verfahren. Es muss schnell Klarheit darüber geschaffen werden, ob ein Asylantrag  
anerkant

51 wird oder nicht. Erstversorgung und Unterbringung bis zur Verteilung sowie die

52 Identifizierung, die Registrierung und die Weiterverteilung der Schutzsuchenden auf die

53 Mitgliedstaaten sollten nach Möglichkeit bereits in den europäischen Hot Spots  
durchgeführt

54 werden. Hot Spots dürfen keine Flüchtlingslager werden. In ihnen muss eine  
menschenwürdige

55 Unterbringung gewährleistet werden, die insbesondere Rücksicht nimmt auf die  
Bedürfnisse von

56 Kranken und Kindern. Mit schnellen Verfahren und schneller Rückkehr können wir am  
Ehesten  
57 verhindern, dass sich Menschen ohne Aussicht darauf in Deutschland bleiben zu  
können, auf  
58 den Weg machen. Bei denen, die nicht bleiben können, hat für uns die Förderung der  
59 freiwilligen Rückkehr den Vorrang vor Abschiebungen. Inakzeptabel sind dabei für uns  
60 Abschiebungen in Krisen- und Konfliktregionen wie Afghanistan und  
Sammelabschiebungen, bei  
61 denen das Schicksal des Einzelnen keine Rolle mehr spielt.

62 Viertens werden wir diejenigen, die bleiben, gut aufnehmen und tatkräftig dabei  
63 unterstützen, unsere Sprache zu lernen, eine Wohnung und eine Arbeit zu finden, um  
64 schließlich hier eine neue Heimat finden zu können.

### 65 **Fluchtursachen bekämpfen**

66 Die beste Flüchtlingspolitik ist und bleibt diejenige, die Menschen davor bewahrt, ihre  
67 Heimat verlassen zu müssen. Eine Politik, die daran arbeitet, Perspektiven vor Ort zu  
68 schaffen. Dazu muss Europa mehr zur Bewältigung der Krisen und Kriege in seiner  
69 Nachbarschaft beitragen. Europa muss intensiver als bisher an einer Friedenslösung für  
70 Syrien arbeiten, damit Menschen dort wieder eine Lebensperspektive haben.  
Humanitäre Hilfe  
71 gehört unmittelbar dazu. Vor allem aber gilt: Ebenso wichtig wie Leid zu lindern ist es,  
72 Leid zu verhindern. Zivile Krisenprävention muss daher ein zentrales Feld grüner  
73 Außenpolitik bleiben.

74 Flucht hat ihre Ursachen auch in globaler Ungerechtigkeit, Korruption und schlechten  
75 Lebensbedingungen aufgrund der Klimaerhitzung. Insbesondere in afrikanischen  
Ländern sind  
76 die Auswirkungen der globalen Erhitzung drastisch. In einer solchen Situation können  
wir es  
77 uns nicht leisten, weniger als die vereinbarten 0,7 Prozent des Bundeshaushaltes für  
78 Entwicklungshilfe auszugeben. Klimapolitik ist Fluchtursachenbekämpfung. Wer mit der  
Kürzung  
79 von Entwicklungshilfegeldern droht, verstärkt die Gründe von Flucht.

80 Um Menschen zu helfen, die sich bereits auf den Weg gemacht haben, muss die  
deutsche  
81 humanitäre Hilfe in einer krisenhaften Zeit wie dieser auf weit über eine Milliarde Euro  
82 stabilisiert werden und UN-Hilfsorganisationen wie das World Food Programme  
brauchen zudem  
83 eine dem Bedarf entsprechende stabile Finanzierung. Länder wie Jordanien, Türkei,  
Pakistan,  
84 Libanon, Äthiopien oder Kenia nehmen weltweit die meisten Flüchtlinge auf. Die  
85 internationale Gemeinschaft darf diese Länder nicht im Stich lassen.

### 86 **Für eine menschliche und solidarische europäische Flüchtlingspolitik**

87 Alle europäischen Staaten müssen ihrer Verantwortung in Europa und der EU gerecht  
werden.  
88 Europa hat in seiner langen Geschichte bewiesen, dass es mit den Folgen von Flucht  
und  
89 Vertreibung umgehen und Menschen eine neue Heimat bieten kann. Eine menschliche  
90 Flüchtlingspolitik muss die Beseitigung von Fluchtursachen, die Schaffung legaler

## Fluchtwege

- 91 nach Europa und die Seenotrettung im Fokus haben. Wir kämpfen für eine  
92 menschenrechtskonforme und rechtsstaatliche EU-Flüchtlingspolitik, die sich durch  
93 einen  
94 fairen Zugang zum Asylverfahren auszeichnet. Bei der Verteilung von Flüchtlingen  
95 zwischen  
96 den Mitgliedstaaten der Union, durch die Grenzstaaten wie Italien und Griechenland  
97 entlastet  
98 werden sollen, muss sowohl den Interessen der Aufnahmestaaten als auch denen der  
99 Flüchtlinge  
100 Rechnung getragen werden. Wir wollen europaweit einheitlich gute Asylverfahren mit  
101 hohen  
102 Standards implementieren. Dafür braucht es einen funktionierenden  
103 Verteilungsmechanismus und  
104 mehr Solidarität unter den EU-Mitgliedstaaten.
- 99 Nach unserem Verständnis der europäischen Werte und der Solidarität ist es Aufgabe  
100 aller 27  
101 Mitgliedstaaten, Flüchtlingen Schutz zu gewähren. Bisher ist es ein großes Problem der  
102 Flüchtlingspolitik, dass sich einige EU-Staaten dieser Solidarität verweigern. Für dieses  
103 Dilemma gibt es kein Patentrezept. Wir glauben aber, dass wir etwas bewegen können,  
104 wenn  
105 Deutschland an anderen Stellen der Europapolitik mehr auf die Bedürfnisse anderer  
106 europäischer Staaten eingeht.
- 105 Zur Not kann das auch bedeuten, dass sich nur einzelne Staaten innerhalb der EU im  
106 Sinne  
107 einer offenen Flüchtlingspolitik koordinieren - aber eine dauerhafte Lösung ist das nicht.
- 107 Die gegenwärtige Abschottungspolitik der EU und vieler nationaler Regierungen  
108 gegenüber  
109 Flüchtlingen ist menschenrechtlich verheerend, beschädigt die europäische  
110 Wertegemeinschaft,  
111 verstärkt nationale Egoismen und bietet in keiner Weise Lösungen für die  
112 Fluchtursachen. EU-  
113 Länder, die sich einer aktiven Aufnahme und den Standards für die Versorgung und die  
114 Verfahren der Flüchtlinge verweigern, müssen die finanziellen Aufwendungen der  
115 anderen  
116 Mitgliedstaaten mit tragen.
- 113 Der Flüchtlingsdeal mit der Türkei ist falsch. Er schirmt Europa nicht nur vor  
114 Verantwortung, sondern Präsident Erdogan auch vor Kritik ab. Europa hat sich dadurch  
115 gegenüber der Türkei erpressbar gemacht. Statt die Grenzen dicht zu machen, setzen  
116 wir auf  
117 sichere Zugangswege nach Europa, etwa durch ein großzügiges EU-Kontingent bei der  
118 Aufnahme  
119 von syrischen Flüchtlingen aus der Türkei. Zudem müssen Deutschland und die EU ihre  
120 humanitäre Hilfe und finanzielle Unterstützung für Flüchtlinge in der Türkei ausbauen.
- 119 Die falsche Politik des EU-Türkei-Deals darf keine Blaupause für neue Abkommen mit  
120 Staaten  
121 in Afrika und dem Nahen Osten sein. Derzeit bemühen sich die europäischen  
122 Regierungen darum,

121 eine Reihe weiterer solcher Abkommen zu schließen und die Grenzen damit schon weit  
vor  
122 Europa in Afrika und im Nahen Osten zu schließen. Wir Grünen sind hingegen der  
Überzeugung,  
123 dass stärkere Wirtschaftsbeziehungen, Austauschprogramme und zivilgesellschaftliches  
124 Engagement ein besseres Modell sind, um mit nordafrikanischen Staaten in eine  
125 Dialogpartnerschaft zu treten und - wo nötig - auch bei der Rückkehrpolitik gegenüber  
126 abgelehnten Asylbewerbern gemeinsame Lösungen zu finden.

### 127 **Verantwortungsvolle Flüchtlingspolitik für Deutschland**

128 Deutschland muss sich weiterhin seiner Verantwortung in der Flüchtlingspolitik stellen.  
Die  
129 Bundesregierung hat die Entwicklung hoher Flüchtlingszahlen insbesondere aus Syrien  
viel zu  
130 lange ignoriert und war insbesondere im Jahr 2015 an vielen Stellen überfordert. Ohne  
das  
131 starke Engagement der Bürgerinnen und Bürger, von Kommunen und Vereinen wäre die  
Aufnahme  
132 der vielen Bürgerkriegsflüchtlinge nicht möglich gewesen.

133 Im Herbst 2015 hatte Angela Merkel für die Aufnahme der Flüchtlinge unsere  
Unterstützung.

134 Mittlerweile hat ihre Regierung das Asylrecht beispiellos verschärft. Der  
Regierungspolitik

135 liegt der Irrglaube zu Grunde, dass ein unattraktives Asylrecht Flucht verhindert. Wir  
136 halten auch die von der CDU/ CSU und SPD betriebene Ausweitung von „sicheren  
137 Herkunftsstaaten“ für falsch. Unsichere Staaten lassen sich nicht per Gesetz für „sicher“

138 erklären. Gerade für Minderheiten wie Roma, LGBTIQ aber auch Oppositionelle oder  
139 Journalistinnen und Journalisten sind viele Länder oft nicht sicher.

140 Wir Grünen stehen für die uneingeschränkte Bewahrung des individuellen Grund- und  
141 Menschenrechts auf Asyl, das entspricht unserer Verantwortung in einer globalisierten  
Welt

142 und ist für uns ein Gebot der Menschlichkeit. Mit uns wird es deshalb keine Obergrenze  
143 geben.

### 144 **Faire und rasche Verfahren**

145 Wir wollen Asylverfahren künftig binnen weniger Wochen durchführen, damit lange  
Wartezeiten

146 für Asylsuchende ein Ende haben. Aufnahmezentren in Baden-Württemberg und  
Thüringen zeigen

147 beispielhaft, wie es gelingt, zügige und gleichzeitig für die Flüchtlinge faire Verfahren zu

148 organisieren. Das wollen wir überall erreichen. Dafür haben wir das Fast & Fair-  
Verfahren

149 entwickelt. Der Antrag von Asylsuchenden soll beim Eintreffen in Deutschland sofort  
gestellt

150 und sofort bearbeitet werden. Um die Verfahren qualitativ weiterzuentwickeln und um  
allen

151 Asylantragstellerinnen und -antragsteller faire Verfahren zu ermöglichen, setzen wir

152 darauf,  
153 dass verpflichtend unabhängige Rechtsberatung von Anfang an stattfindet.  
154 Asylbewerberinnen und Asylbewerber, deren Anträge im Bundesamt für Migration und  
155 Flucht  
156 länger als ein Jahr im Verfahren sind, sogenannte Altfälle, sollen künftig eine  
157 Aufenthaltserlaubnis bekommen. Wir setzen uns außerdem dafür ein, dass in asyl- und  
158 aufenthaltsrechtlichen Verfahren das Kindeswohl vorrangig berücksichtigt und  
159 kinderbezogene  
160 Fluchtgründe stärker anerkannt werden. Denn gerade die Lebenssituation der Kinder ist  
161 es,  
162 die Familien oftmals veranlasst, ihrer Heimat den Rücken zu kehren.

### 159 **Die Integration von Flüchtlingen braucht gute Strukturen**

160 Für die Menschen, die hier Zuflucht finden, wollen wir ein Integrationsgesetz, das  
161 diesen  
162 Namen auch verdient. Zugang zu Sprachkursen für alle von Beginn an eine möglichst  
163 dezentrale  
164 Unterbringung von Geflüchteten und schneller Familiennachzug.  
165 Menschen – insbesondere mit Kriegs- und Gewalterfahrungen – aufzunehmen ist eine  
166 Herausforderung für Neuankommende und Einheimische. Jeden Tag leisten viele Haupt-  
167 und  
168 Ehrenamtliche in unseren Kommunen Großartiges. Dieses Engagement muss flankiert  
169 werden von  
170 mehr professioneller Hilfe im Bereich psychosozialer Betreuung von Flüchtlingen. Wir  
171 wollen  
172 den Menschen das Ankommen erleichtern und ihnen unabhängig von Nationalität und  
173 vermeintlicher Bleibeperspektive das Recht auf einen Integrationskurs geben. Der  
174 Familiennachzug muss sofort wieder ermöglicht werden. Denn nur wer seine Nächsten  
175 in  
176 Sicherheit und in seiner Nähe weiß, kann sich auf die neue Heimat mit aller Kraft  
177 einlassen.  
178 Der grundgesetzlich garantierte, besondere Schutz gilt nicht nur für deutsche Familien.  
179 Flüchtlinge werden oft schon allein durch ihre Wohnsituation ausgegrenzt. Deswegen  
180 brauchen  
181 wir einen schnellen Wechsel von Massenunterkünften in Wohnungen und dafür  
182 ausreichend  
183 bezahlbaren Wohnraum. Der kommt allen zugute, genauso wie eine Bildungsoffensive  
184 für mehr  
185 gute Kindertagesstätten und Schulen. Menschen bringen nicht nur ihre Not, sondern  
186 auch ihre  
187 Fähigkeiten und ihre Motivation mit, wenn sie bei uns Zuflucht suchen. Deswegen  
188 wollen wir  
189 ihre Bildungs- und Berufsabschlüsse schneller und großzügiger anerkennen, ein  
190 verlässliches  
191 Bleiberecht während und nach der Ausbildung schaffen und die Vorrangprüfung  
192 abschaffen, nach  
193 der deutsche Bewerberinnen und Bewerber bei Ausschreibungen bevorzugt werden  
194 müssen.  
195 Außerdem wollen wir die Beschränkungen aussetzen, die für Geflüchtete bei der  
196 Leiharbeit

181 gelten. Geflüchtete Frauen können bisher zu wenig an den Angeboten der  
182 Arbeitsmarktintegration teilhaben. Dafür wollen wir niedrigschwellige Angebote  
schaffen – im  
183 Bereich der Sprach- und Integrationskurse, als auch bei den Arbeitsagenturen. Dabei  
muss  
184 ausreichend Kinderbetreuung angeboten werden.

185 Wir setzen uns zudem für eine realitätstaugliche Bleiberechtsregelung und eine sichere  
186 Zukunftsperspektive für geduldete Menschen ein. Menschen ohne Aufenthaltsstatus  
sollen  
187 Zugang zu Gesundheit und Bildung erhalten. Wohnsitzauflage und Residenzpflicht für  
188 Flüchtlinge müssen wieder fallen. Das integrationsfeindliche  
Asylbewerberleistungsgesetz  
189 wollen wir abschaffen und die Gesundheitskarte für alle Geflüchteten einführen. Dafür  
muss  
190 der Bund den Ländern und Kommunen ausreichend Geld zur Verfügung stellen. In den  
grün  
191 regierten Ländern haben wir die Kommunen nicht alleingelassen, sondern massiv  
unterstützt.

192 Frauen und Männer, die sich einer Zwangsverheiratung entziehen wollen, müssen ein  
193 eigenständiges und dauerhaftes Rückkehrrecht erhalten.

194 **Wer Grün wählt, stimmt für diese drei Projekte:**

195

---

#### 196 **Das Sterben beenden, sichere und legale Fluchtwege schaffen**

197 Es muss sichere und legale Wege für Menschen auf der Flucht vor Krieg und Not geben.

198 Menschen sollen nicht länger auf unsicheren Booten ihr Leben riskieren oder an den  
Grenzen  
199 Europas in schlecht ausgestatteten Lagern ausharren müssen. Deswegen wollen wir die  
200 ausgesetzten Kontingente für Flüchtlinge und Seenotrettungsprogramme wieder  
einführen. Neben  
201 dem Asylrecht, das wir unangetastet lassen, werden wir ein großzügiges  
Aufnahmeprogramm (UN-  
202 Resettlement) des Bundes auflegen. Baden-Württemberg ist hier mit einem Kontingent  
für vom  
203 IS verfolgte Frauen und Kinder vorangegangen. Wir setzen uns dafür ein, humanitäre  
Visa  
204 einzuführen, die Menschen eine sichere Flucht ermöglichen.

205

---

#### 206 **Familien zusammenführen**

207 Sorge und Angst um die Liebsten sowie jahrelange Trennung von Familienangehörigen  
sind  
208 oftmals das größte Hindernis, in einer neuen Heimat anzukommen. Wir wollen deshalb  
die  
209 grausame und für die Integration hinderliche Aussetzung des Familiennachzugs für

Geflüchtete

210 wieder rückgängig machen. Auch für subsidiär geschützte Flüchtlinge wollen wir den  
211 Familiennachzug ermöglichen. Außerdem werden wir mehr Personal an den deutschen  
Botschaften  
212 einsetzen, um die Wartezeiten für Familienangehörigen-Visa zu verkürzen.

213

---

#### 214 **Integration von Flüchtlingen anpacken, Kommunen besser ausstatten**

215 Viele der Menschen, die bei uns Schutz vor Krieg und Vertreibung suchen, können in  
216 absehbarer Zeit nicht in ihre Heimat zurückkehren. Es ist unsere gemeinsame Aufgabe,  
ihnen  
217 Perspektiven zu eröffnen. Die Grundlage dafür ist, dass sie schnellstmöglich an  
218 Integrations- und Sprachkursen teilnehmen können - ohne Einschränkung durch den  
219 Aufenthaltsstatus. Um Fehler der Vergangenheit zu vermeiden, wollen wir Ländern und  
Kommunen  
220 ausreichend Ressourcen zur Verfügung stellen, damit sie diese Herausforderungen gut  
221 bewältigen können. Nur wenn Integration von allen Ebenen gleichermaßen getragen  
wird, kann  
222 sie gelingen. Dieser Verantwortung wollen wir gerecht werden.

223

---